

МН

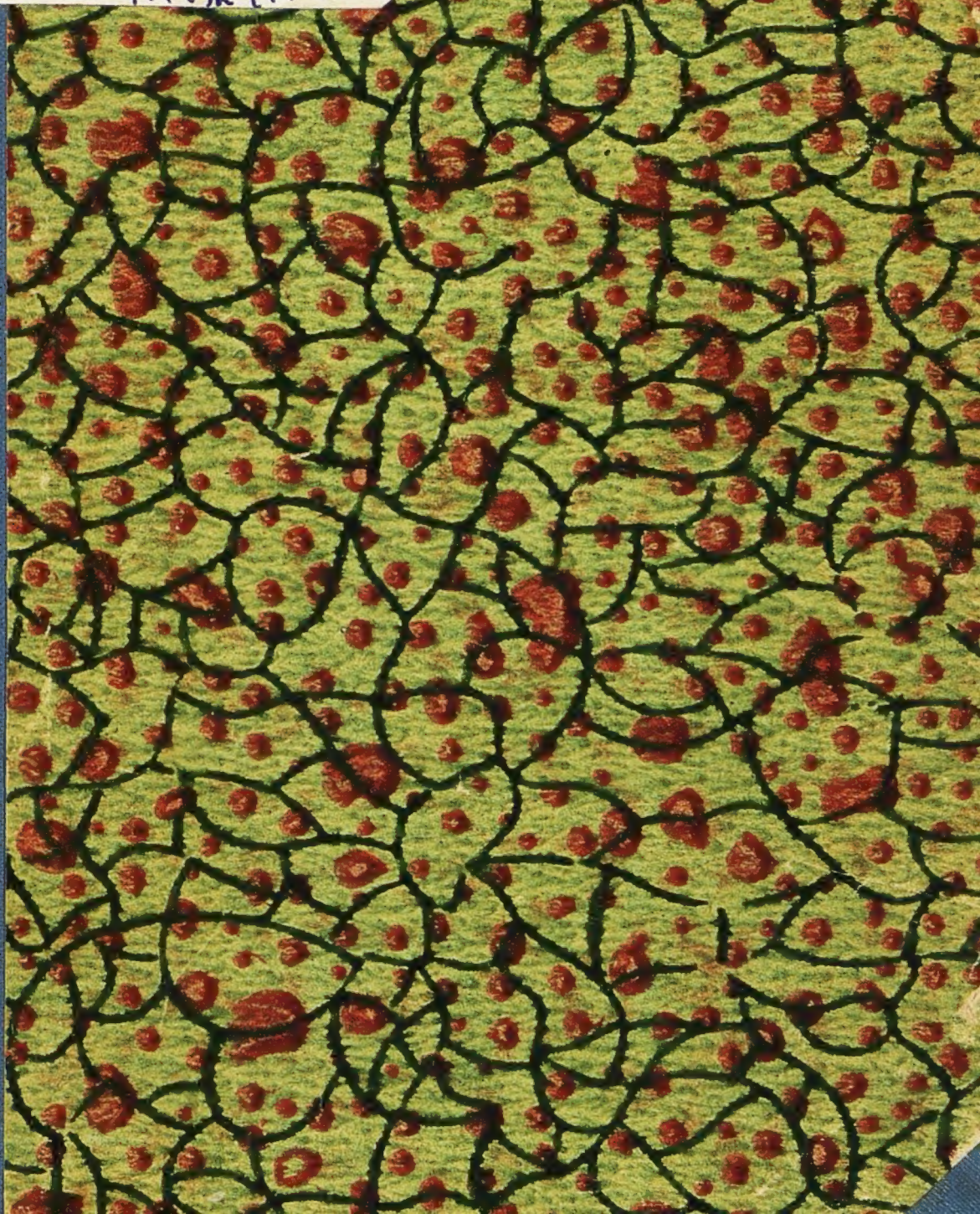
Диманштейн.

Д.46

Прош. лое

и
настоящее

М. 1924 г.





УН
D 46

323.1 421

С. ДИМАНШТЕЙН

ПРОШЛОЕ И НАСТОЯЩЕЕ

ЖИЗНЬ НАРОДОВ

С. С. С. Р.



«МОСКОВСКИЙ РАБОЧИЙ»

1 9 2 4

Напечатано в количестве
5.000 экз. в типографии
имени тов. Воровского
при ОГПУ (Б. Лубянка, 18)
Главлит № 17953. Москва.

ПРЕДИСЛОВИЕ

145/6

1/28

THE BANCORP

Ленин учил партию в течение многих лет понимать всю серьезность национального вопроса для России и как надо правильно ставить и разрешать национальный вопрос. Тов. Сталин его дополнял, разбирая в партийной литературе национальный вопрос, затем практически по-ленински стал проводить национальную политику в течение всего времени революции до наших дней.

Национальная политика по своему существу очень сложная вещь. О нее разбили себе головы многие политики мира. Из-за правильной или неправильной национальной политики держались или разрушались целые государства, например, Австрия, отчасти Турция, и такая же участь приготовлена историей и для империалистической Англии. Мы видим, что Америка, созданная из целого конгломерата национальностей, как государство, не проявляя никакого особого насилия над нациями, естественным процессом, ассимилирует народы. Ассимиляция (смешение) народов Америки шла быстрыми шагами, не встречая особых препятствий.

Этот период для буржуазии давно ушел в область прошлого. Даже такие идеальные условия национального общежития, какие были у народов Швейцарии, оказались возможными только до периода перехода капитализма в империализм. После империалистической войны и там стали портиться национальные отношения между французской частью и немецкой. Америка тоже уж перестала быть примерной страной в национальном отношении. Мы видим, какие там сложились отношения к японцам или к китайцам, которых там большое количество. Создалось сильное течение вроде какого-то «желтого антисемитизма», которое уже овладело господствующей Америкой, следствием чего был недавно принятый закон против допущения японцев в Америку, который так возмутил японский народ и вызвал антагонизм внутри Америки.

Единственная страна в мире, которая подает образец правильной национальной политики, это Советский Союз, где найдены подходящие формы братского общежития в рамках одного союзного государства.

Здесь каждая нация владеет той дозой самостоятельности, какая ей необходима для ее национального развития, и по своему собственному желанию принимает меры для организации централизованной власти, уступая из своего суве-

ренитета, сколько это требуется интересом общего дела революционных рабочих и крестьян.

В резолюции, предложенной тов. Сталиным XII съезду партии, в прошлом году, содержались все главные принципы новой конституции С. С. С. Р., и это было целиком одобрено всей партией, которая согласилась с тов. Сталиным в необходимости устройства новых законодательных форм для Союза, базирующихся на принципе равенства, юридического и фактического, прав наций, несмотря на их численность—на то, большая ли нация или малая. На этом принципе был построен способ выборов в Совет национальностей С. С. С. Р.

В предлагаемой брошюре, выпускаемой к годовщине утверждения конституции С. С. С. Р., 6-го июля, на фактах проверяется наша нацполитика. Мы даем краткий обзор более выпуклых моментов жизни народов в старой России и противопоставляем этому периоду жизнь народов после Октябрьской революции в Союзе С. С. Р. Чтобы это сделать исчерпывающим образом, надо было бы написать многотомные труды, освещая жизнь или каждого народа во всех его деталях, или работу всех советских органов, центральных и местных, по обслуживанию народов С. С. С. Р. Такого рода работа еще найдет себе место. Мы же ограничимся малым, выделяя некоторые бо-

лее типичные республики, как образцы, и более солидные моменты в работе центральных учреждений по обслуживанию национальностей, и то не всех учреждений, а самых необходимых.

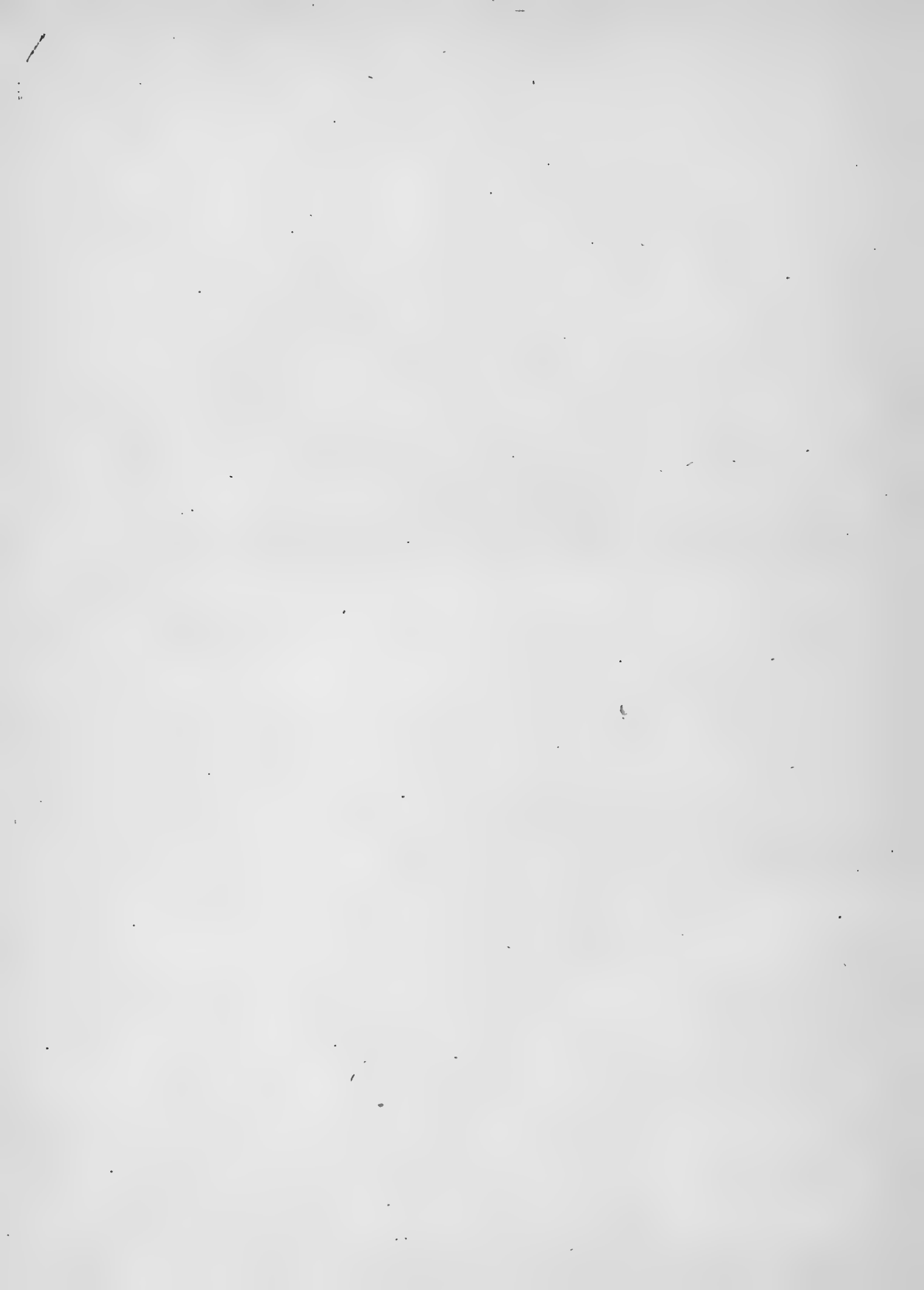
До сих пор и такого рода небольшого труда по подытоживанию наших достижений в национальной политике, в особенности после резолюции XII съезда партии по национальному вопросу, не было.

Пользовался я итоговыми работами Наркомнаца и, главным образом, материалами по проверке проведения в жизнь постановления XII съезда партии по национальному вопросу.

Автор.

ПРОШЛОЕ И НАСТОЯЩЕЕ

ЖИЗНЬ НАРОДОВ
СОЮЗА С. С. Р.



ПОЧЕМУ МЫ ПРАЗДНУЕМ 6-е ИЮЛЯ?

Революция создала целый ряд праздников, которые раньше не были достаточно известны широким массам, но связаны с революционными событиями очень серьезного характера всероссийского или интернационального масштаба. Таковы, например, день 9-го января, 18 марта (Парижская Коммуна), 27 февраля (падение царизма) и т. п.

Спрашивается, что произошло 6-го июля 1923 года, что этот день объявлен всенародным праздником С. С. С. Р.?

Для того, чтобы ответить на этот простой вопрос, надо много чего рассказать читателю и из далекого прошлого, времен старого царского строя, и из настоящего периода революции.

Официальное событие 6 июля 1923 г. состоит в том, что в этот день Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик утвердил союзную конституцию, то-есть основной закон, по которому живут наша Советская Республика и все те национальные республики, из которых она состоит. В этом основном законе сказано, какие права и обязанности у центральной власти по отношению к ее частям, из которых она составлена, а также оговорены права каждой республики по отношению

к целому. 6-е июля является днем утверждения союзной конституции.

В чем же особенности этой конституции, чем она отличается от конституций других стран, в чем ее великое значение для трудящихся народов России? Все заключается в том, что она построена на новых принципах, невиданных еще в старом мире, построенном на основе эксплуатации человека человеком и угнетения сильными нациями слабых. Наша конституция кладет основу нового мира будущего человечества, где не будет ни богатых, ни бедных, ни эксплуататоров, ни эксплуатируемых, ни угнетателей, ни угнетенных, когда люди будут жить в общем, братском, трудовом союзе, где все народы будут равными, никто ни на кого не будет покушаться, каждый народ будет развиваться, процветать и делиться с человечеством своими достижениями в области культуры, обогащая его своими вкладами, поднимая средний общий уровень. Всему этому счастливому будущему положено начало конституцией Р. С. Ф. С. Р. и особенно конституцией С. С. С. Р., принятой 6-го июля 1923 года. Там заложена основа общежития всех народов.

Главное, что зафиксировано союзной конституцией, это оформление взаимных отношений народов Союза С. С. Р. От старой России нам осталось плохое наследие. Россия являлась великой тюрьмой для населявших ее народов, живших с затаенным чувством недружелюбия друг к другу, которое веками поощрялось, развивалось и куль-

тивировалось старым правительством. Последствия этого состояния иногда проявлялись в самых диких формах. Нам пришлось все это изжить в корне, построить всю нашу национальную политику на новых социалистических началах.

ПРОШЛОЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Для того, чтобы достаточно понять и оценить настоящее, надо хотя бы вкратце напомнить о том, как дело обстояло с национальной политикой до Октябрьской революции и до февральской революции.

Самодержавное правительство ставило своей задачей делить народы России на привилегированные, господствующие народы и угнетенные. Угнетение разных национальностей было далеко не одинаково и не однообразно, ибо в интересы правительства входило побольше дробить народы между собою, чтобы, опираясь на одного, угнетать другого, и в конечном счете выходило, что так или иначе народные массы всех национальностей были порабощены в той или иной форме, а капиталисты и помещики почти всех национальностей жили себе да поживали, да и не мало добра наживали.

Пыталось правительство уговорить массы великороссов, что все это угнетение народов делается в их интересах, так что русские заинтересованы в поддержке своего правительства, которое дает им возможность господствовать над всеми

остальными народами, населяющими Россию. Но это был чистый обман, мало кого убедивший.

Русский рабочий и крестьянин только страдали от захвата правительством чужих земель и от угнетения слабых народов. Народ должен был только погибать в войнах, терпеть от долгосрочной службы в армии и заполнять кассу правительства на расходы по содержанию армии, а с перерывами, и на военные расходы. Выигрывали от угнетения народов только крупные капиталисты и помещики, эксплуатировавшие чужие народы и занимавшие всевозможные казенные должности с большой прибавкой к казенному жалованию постоянным ограблением, разными способами, слабых национальностей. Русские бюрократы наживались и не мало кровушки чужих народов попили, но русский народ сам от этого страдал. Давно уже Маркс нас учил, что «народ, угнетающий другой народ, самого себя никак не освободит»; он сам висит на той цепи, которая надета на другой эксплуатируемый им народ. Русские трудящиеся массы были заинтересованы, чтобы в общей борьбе с угнетенными народами против царизма освободить себя и их.

Как жили народы

Колонизаторская политика самодержавия оказалась самым грубым, циничным, ничем не прикрытым грабежом народов среди бела дня. Возьмем, как пример, Туркестан, характерный, как русская колония, и что мы там увидим.

Всего полвека с чем-то тому назад, как закончилось завоевание Туркестана, а Туркменская область еще немного позже была завоевана русским правительством. Само завоевание было обычным, варварским, с бесконечным истреблением туземного населения. Генерал Скобелев, покоривший Туркменскую область, осаждавший почти в течение полгода туркменскую крепость Ахал-Теке, должен был публично признать, что туркмены превосходили наше войско в храбрости, в преданности, в ловкости, в умении защищаться. Народом были выявлены крупнейшие героические способности при защите своей самостоятельности, большой организаторский талант, спайка, сознание своего достоинства, выдвижение крупных руководителей и т. д. Единственно, в чем он уступал нашим войскам, это в своем техническом вооружении, и это было, понятно, решающим фактором, ибо с первобытной винтовкой нельзя устоять против современной, да еще против пушек и мортир.

Как только народы Туркестана были побеждены, там был установлен режим издевательств над местным коренным населением, который продолжается до самой революции. Любому русскому чиновнику туземцы должны были кланяться, где бы они его ни встречали. Если русский чиновник проходит мимо какого-нибудь места, где сидят туземцы, они должны были, в знак чести ему, вставать, то же самое, если русский чиновник заходил куда-нибудь, где имеются туземцы: они не имели права в его присутствии сидеть. Отношение было хуже, чем к крепостным,—как к настоящим рабам, и эту

мысль, что они рабы, старались им всегда и всюду навязывать.

Русские чиновники, бывшие хозяевами положения в крае, не понимали языка населения, так же, как население их не понимало. Это, понятно, еще больше увеличивало произвол в стране. Пользовались разложенными элементами из туземцев в качестве переводчиков, и последние еще больше переполняли чашу терпения населения своими добавочными издевательствами и произволом над коренным населением. Русским властям удавалось только развратить некоторую часть из верхушек туземцев, разными подачками приобщая их к участию в эксплуатации местного населения совместно с русскими купцами в роли перекупщиков и т. п., но их значение и влияние количественно и качественно было не очень высоко.

Никакого разумного хозяйничания в своих колониях старое правительство не проявляло. Оно старалось, чтобы окраины России навсегда оставались местами, производящими одно только сырье для промышленности Центральной России. Правительство опасалось всякого прогресса в завоеванных странах и следило за тем, чтобы окраины не выходили из своего первобытного хозяйственного состояния; хотя куда логичнее было бы направить фабричное производство к источникам сырья и вывозить оттуда готовый материал, чем в течение десятков лет вывозить одно сырье, например хлопок или шерсть, перерабатывать в центре и довольно значительное количество его направлять обратно, уже в виде мануфактуры, туда же, в Туркестан. Но

старый строй шел иногда преднамеренно на экономически недостаточно выгодные условия, по вполне определенным политическим соображениям. Ему было опасно создание фабрично-заводского пролетариата на окраинах и даже допущение значительного усиления туземной буржуазии, как капиталистического класса, который мог бы в известное время заговорить довольно настойчиво о национальной самостоятельности, чтобы не делиться своими прибылями с русскими купцами, а оставить их целиком в своем собственном кармане. Вот причина, почему не давали окраинам экономически достаточно развиваться, оставляя их в прозябании. Политика (вернее, близорукая политика) с экономикой столкнулись, и пострадали интересы окраин.

То, что не удалось правительству выколачивать из побежденного населения путем различной экономической деятельности, наверстывалось разными ухищрениями, в виде незаконных налогов, взяток и т. п. Профессор Кастелянский в книге, вышедшей легально еще при старом режиме, приводит такой факт, смахивающий на анекдот, но все-таки действительный, что один русский купец взял на откуп у туркестанского генерал-губернатора... ветер за довольно солидную сумму и стал его эксплуатировать, т.-е. не ветер, а население, пользующееся ветром. Наняв целую свору агентов, этот купец сначала наложил налоги на все ветряные мельницы, какдвигающиеся силою ветра, затем перешел к налогу на парусные суда, добрался до вейлок и пытался даже требовать налог за игру на духовых

инструментах, играющих будто бы посредством производства ветра. Понятно, что при таком расширительном толковании своих «законных» прав на ветер можно не позволять никому... дышать без уплаты за воздух. Этот исключительный случай обирания населения дает известное представление, иллюстрацию как безжалостного обирания населения, так и царствовавшего безудержного произвола. Такое же отношение к побежденным народам было во всех частях России.

Как ни было придавлено и терроризовано туземное население восточных окраин, но бесконечное издевательство колонизаторов вызывало от времени до времени их протесты, иногда в виде мести отдельным зверствовавшим сатрапам; иногда организовали целые группы террористов, забиравшихся в неприступные горы или леса и оттуда нападавших на проезжих русских купцов, их караваны и чиновников, расширяя свои действия, в некоторых случаях, до характера партизанской войны. Мы имеем длинную историю таких мучеников-мстителей и заступников за своих соплеменников и единоверцев. Всем известна шестидесятилетняя война кавказских племен с самодержавием, носившая партизанский характер, сопровождавшаяся неимоверным количеством жертв, в особенности со стороны народов Северного Кавказа, обитающих по ущельям Терека, Арагвы, по Грузинской дороге, по Осетинской и т. п. естественно укрепленным местам. В течение времени этой гражданской войны, редкий мужчина умирал своей естественной смертью. Эти народы, понятно, не были в состоянии противостать такому колоссу, как Россия, тем

паче, когда некоторые из их влиятельных князьков пользовались «ласками» и «милостями» русских царей, оплачивавших довольно дорого изменников народного дела на Кавказе и в других местах.

Мало кому известно героическое мученичество маленького народа башкир, который в течение нескольких веков находился в состоянии партизанской войны с русским правительством. Еще во времена, когда беглые крепостные крестьяне устраивали знаменитый бунт против бояр, под руководством Стеньки Разина, башкиры были его деятельными участниками. Башкирия оставалась на долгие годы настоящим военным лагерем, куда стекались все недовольные и обездоленные. Войскам, захватившим Башкирию, была предоставлена полная воля не только громить, но им были отданы в награду вся земля и все население с имуществом, в качестве крепостных. Башкирский народ мужественно воевал за свою свободу, пока не истек кровью в неравной борьбе до середины прошлого века.

Не буду останавливаться долго на бесконечных восстаниях народов Туркестана, но отмечу хоть последние из них, следы которых мне пришлось еще видеть. В одном уезде Самаркандской области, в Ката-Кургане, началось серьезное массовое движение против русских притеснителей, выразившееся в разных беспорядках. Русское войско было поставлено на ноги, и началось жестокое усмирение. Мне довелось читать приказ по поводу усмирения этих «бунтовщиков». Русский офицер выразился в этом приказе, что: «одна подошва русского солдата

ценнее тысячи голов несчастных сартов» (узбеков). От такого приказа довольно много голов полетели, но еще возмутительнее всех этих убийств публичное вывешивание такого приказа. Ведь такого рода слова врезаются в память народа на целые поколения и передаются еще с колыбели каждою матерью своему ребенку.

Сравнительно, совершенно недавно, в 1916 году, когда, благодаря империалистической войне, грабеж киргиз стал принимать серьезные размеры и, в добавок ко всем мытарствам, киргиз, не служивших ранее в армии, стали забирать на войну, на тыловые работы (научить их обращаться с оружием власти не решались), киргизы возмутились и подняли восстание, отказываясь подчиняться мобилизации. Расправа со стороны русских властей была самая жестокая, не останавливались и перед истреблением народа, не считаясь со стариками, женщинами и детьми. От такого ужаса много киргизских племен бежало через границу в Китай, но, не будучи в состоянии захватить с собою свой скот, не имея никаких средств к существованию, им оставалось или умереть с голоду или продаться в рабство (такой институт рабства в Туркестанском Китае еще существует и поныне), и громадное количество киргиз, десятки тысяч, попали в самое настоящее рабство, откуда многие еще и до сих пор не вырвались.

Самым больным местом в колонизованных районах России являются земельные отношения между пришлым населением и коренным туземным. В России крестьянин сильно терпел от

малоземелья, неоднократно устраивал восстания, желая справедливо получить помещичьи земли, имевшиеся у него под боком и отнятые у него насильственно. Аграрный вопрос стоял самым резким образом перед правительством, оно старалось одним приемом добиться двух целей. Оно отправляло малоземельных крестьян в колонизируемые окраины: этим оно давало возможность помещикам избавиться от лишних претендентов на их землю, а из этих же самых крестьян, переселившихся на окраины, правительство создавало затем себе опорную колонизационную армию. Старые коренные жители края, которые в течение веков, поколение за поколением, с тяжелым трудом отвоевывали у суровой безводной и бездождной природы землю, клочок за клочком, сооружая сложные приспособления для искусственного орошения, преодолевая бесконечно много трудностей, оказались излишними. Русские власти стали бесцеремонно отнимать лучшие земли у коренного населения, предоставляя их русским переселенцам, загоняя туземцев на самые невыгодные участки или лишая их совершенно земли. Такая политика вызывала со стороны обиженных острую национальную ненависть к захватникам, пользовавшимся национальными привилегиями. Аппетиты колонистов все увеличивались, и они стали захватывать и земли кочующих скотоводов, забирая себе лучшие пастбища. Больше того, имеются специальные ущелья, через которые кочующий скотовод может пробраться по выгоревшей степи к подножью снежных гор, где травы остаются подольше. Вот эти-то самые ущелья переселенцы,

стали застраивать своими селениями, мешая прохождению кочевников. После знаменитого восстания киргиз в 1916 году, о котором было уже упомянуто, почти все лучшие земли киргиз, в наказание за восстание, были отданы русским.

Когда в Государственной Думе был сделан запрос правительству со стороны группы мусульманских депутатов о земельных безобразиях в восточных окраинах, правый депутат Замысловский, представитель русских колонистов Кавказа, ответил довольно цинично, что если «потревожить» кочевника, т.е. ограбить его пастбища, то его место займут четыре русских оседлых крестьянина, так что с туземцами нечего церемониться. Если такие речи раздавались в русском «парламенте», то понятно, какой горячий отклик они встречали среди русских переселенческих чиновников на местах, усиливая их энергию по ограблению коренного населения.

Для того, чтобы в стране, где господствующая нация составляет собою меньшинство, можно было проводить такую зубодробительную национальную политику, необходимо было прибегать к искусственным мерам, и их пускали в ход в достаточной мере. Всего русских было в Российской империи 43%, а остальные национальности составляли 57%. Для каждого ясно, что при таком соотношении сил нужно было вести разумную национальную политику, чтобы привлечь на свою сторону большинство национальностей и таким образом усилить крепость государства. В России пошли по пути терроризирования народов, а для того, чтобы не дать им возможности объединиться в борьбе против общего

врага, старались разжигать междоусобную вражду одного народа против другого, доводя ее до максимальной точки. Один из опасных национальных фронтов представлял собою Кавказ с его воинствующими элементами и значительным количеством интеллигентных сил среди разных национальностей, революционно настроенных. В любое время там можно было ждать осложнений, и 1905 год это показал на практике объявлением некоторых местных республик и т. п. Самодержавие прибегало там к очень сильному средству, которое возымело свое действие. Вражда между мусульманами и христианами имеет свое далекое прошлое. Правительство воспользовалось этим обстоятельством и посредством своих подкупных агентов раздувало эту вражду до бешенства. Устраивались очередные татаро-армянские резни, то в одном, то в другом месте. Кровь лилась реками, и национальная вражда все росла, а общий враг—царизм смотрел и ликовал. Вместо того, чтобы объединить усилия угнетенных народов в борьбе против своих угнетателей, они растрачивали всю свою энергию и весь накопленный гнев друг против друга, оставляя в покое общего врага. Все эти ужасы резни выставлялись перед всем миром, как вещь совершенно естественная для кавказских народов. Одни народы будто бы любят резать, а другие... что-бы их резали. Сделали вид такой, что, не будь на Кавказе твердой российской власти, от народов Кавказа давно никого не было бы в живых, все друг другу перегрызли бы горло. Так пускали пыль в глаза людям, чтобы прикрывать подлости правительства.

Руссификация

Политика самодержавного правительства по отношению ко многим национальностям выразилась, главным образом, в руссификаторской политике; старались насильственно навязать людям чужой язык культуру и воспитание, чтобы каждый живущий в России считал себя русским не только по своему невольному подданству, но и по всему прочему;—всего этого хотели достигнуть насилем над народами, с одной стороны, и привилегиями руссифицированной интеллигенции на всякого рода казенных должностях, давая им и более легкий доступ по иерархической лестнице к высшим должностям и т. п. приманки,—с другой.

Особенный гнет руссификаторства чувствовался на Украине, которая при самодержавии потеряла даже свое историческое название и была переименована просто в Малороссию для того, чтобы подчеркнуть, что это та же Россия, где только крестьяне имеют какой-то «малороссийский» диалект русского языка. Курс был взят очень твердый на изгнание украинского языка из Украины. Никакая литература на родном языке не разрешалась к печатанию. Больше того: даже молитвенники на родном украинском языке были запрещены. Если их получали украинцы из Галиции, то ими можно было пользоваться только нелегально. Во всех учреждениях Украины употреблялся только один русский язык, во всех учебных заведениях обучали только русскому языку и на русском языке. Всюду, где только замечалось проявление родного, национального,

украинского,—оно преследовалось полицией и руссификаторами-просвещенцами. Даже знаменитый поэт Шевченко угодил в ссылку в Туркестан, где он должен был отбыть свое наказание, следя за тем, как проводится в месте его ссылки еще более свирепая национальная политика, чем на родине поэта.

Не будем останавливаться подробно на притеснениях, которым подвергались такие народы, как латыши, эстонцы, финны и другие. Там проводилась обычная жестокая руссификация. Финны, бывшие на особом положении, благодаря тем немногим вольностям, которые они имели, вели интенсивную постоянную борьбу за сохранение своих прав, прибегая иногда к террору против свирепых руссификаторов-генерал-губернаторов, но все-таки они все больше и больше теряли свою небольшую самостоятельность. Латышам пришлось терпеть двойное иго: руссификаторов и немецких баронов, старавшихся онемечить их. Немецкая национальность, в лице своих баронов и чиновников, была единственной в старой России, которая была привилегирована, и немцы старались превратить Прибалтийский край в немецкий, как будто в награду за их отличную службу царю, но латышам от них приходилось до войны несладко.

Особенно тяжело жилось в России полякам, их сильно терроризовали, не могли им простить устроенные ими мятежи, но больше всего правительство не могло помириться с мыслью, что поляки мечтают и надеются восстановить свою независимую Польшу. На каждом шагу старались их убедить, что им пора оставить всякую надежду

на национальное возрождение. Польский народ, который по своей культурности не только не уступал русским, но во многом даже их превосходил, был бесконечно чувствителен ко всякому национальному гнету. Руссификаторская политика в Польше была бесконечно груба. Только часть польских капиталистов примирилась с русским правительством, как особо заинтересованные в русском рынке для сбыта своих товаров, но массы народа не мирились с русским владычеством, с нашими чиновниками, с русским языком и со всем тем, что Россия им навязывала.

Особо стоял вопрос о евреях в царской России, их бесправие было так исключительное, что напоминало собою средневековье. С большим усердием культивировали антисемитизм, придавая ему зоологический характер. Евреи, в особенности их трудящаяся часть, служили козлом отпущения всех грехов каждого министерства. В народе было много недовольства всем, что происходит в стране,—в особенности у крестьянства. Правительство, для того, чтобы отвлечь от себя—истинного виновника всех зол—гнев народных масс, принимало все меры к тому, чтобы в глазах несознательных масс, виновниками всего плохого оказались евреи, хотя эти последние составляли всего несколько процентов населения, из которых большинство занималось тяжелым ремесленным трудом и известная часть торговлей. Евреев ни к земледельческому труду, ни на какие государственные должности не допускали, в университеты и гимназии допускали только ничтожный процент;

из всех способных и желающих учиться евреев редко кто попадал на учебу. Из всех разнообразных отраслей труда им были доступны почти только ремесло и торговля. Евреи были крайне ограничены в своем праве передвижения, имея предусмотренную законом так называемую «черту оседлости», то-есть—запрещение жить вне городов и вне определенных промышленных губерний. Им разрешалось жить приблизительно на территории всего только около одной десятой части всей России. Для евреев из богачей исключения были.

Но не ограничивались и этими драконовскими законами для евреев. Как только проявлялась где-нибудь искра революции, сразу правительство приступало к организации там еврейских погромов, которые устраивались переодетыми полицейскими и хулиганскими элементами, чтобы потопить революцию в еврейской крови. Еврейские погромы входили в систему управления царской России. Так еврейским массам приходилось служить «козлом отпущения» в течение нескольких десятков лет, выделяя из своей среды многих революционеров.

II

ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД

(Февральская революция)

Падение царизма и февральская революция 1917 г. привели к тому, что варварский период в национальной политике кончился. Исчезли остатки средневековья, которые господствовали у нас с их открытой или скрытой инквизицией. Вопиющие ограничительные законы для национальностей потеряли свою силу, но не было никакой твердой почвы для разрешения национального вопроса в целом. В России воцарился капиталистический строй с явным империалистическим направлением, что совершенно не гармонирует со свободой национальностей. На протяжении немногочисленных месяцев господства временного правительства, оно имело крупнейшие конфликты на национальной почве с некоторыми народами, и, если оно осталось бы на более долгое время, Россия превратилась бы в страну постоянных национальных раздоров, с угнетенными и привилегированными народами, как это было в старой конституционной Австрии, и распалась бы подобно ей.

Коалиционное правительство Милюкова и Керенского стремилось даже к захвату турец-

кой столицы Константинополя и морского пролива Дарданелл. Понятно, что такое правительство никогда не могло бы согласиться на отказ от своих незаконных прав держать насильно в своем государстве Финляндию, Украину и др. народы. Когда финский народный сейм требовал освобождения Финляндии, то ему правительство Керенского отказало, и когда сейм не захотел подчиниться насильникам, то в Гельсингфорс поехал представитель правительства меньшевик Гегечкори и войсками разогнал этот сейм.

Вот как разрешали национальный вопрос при февральской революции.

Первая легальная конференция нашей партии в России в конце апреля 1917 г. достаточно определено высказалась тогда по поводу этого конфликта и заявила во всеуслышание: «За всеми нациями, входящими в состав России, должно быть признано право на свободное отделение и на образование самостоятельного государства. Отрицание такого права и непринятие мер, гарантирующих его практическую осуществимость, равносильно поддержке политики захватов или аннексий. Лишь признание пролетариатом права наций на самоопределение обеспечивает полную солидарность рабочих разных наций и способствует действительному демократическому сближению наций. Конфликт, возникший в настоящее время между Финляндией и настоящим временным правительством, особенно наглядно показывает, что отрицание права на свободное отделение ведет к прямому продолжению политики царизма».

Конфликт с Финляндией не был улажен, и тут же надвигалось такое же столкновение с более серьезным народом, с украинцами, которые приняли постановление на своей Раде об известной самостоятельности Украины. Знаменитый тогда меньшевик Церетелли, блестящий оратор; отправился на Украину уговорить украинцев, чтобы они отказались от своих национальных прав; дело он имел с таким же буржуазным правительством, в каком он сам состоял членом кабинета в России, и договориться им не удалось.

Большие стремления к сепаратизму проявила татарская буржуазия, которая стремилась к обособлению. Она выбросила лозунг не столь национальный, сколько религиозный, и звала к объединению всех мусульман, ставя себе на деле конечной целью учреждение восточного государства под руководством татарской буржуазии. С этой целью (хотя об этом открыто не говорилось) был организован после февральской революции «Совет мусульман внутренней России и Сибири» по образцу мусульманского духовного правления в Уфе. В этой новой организации скрывались большие опасности, как это выяснилось затем после Октябрьской революции, но такая организация была неизбежна при буржуазном правительстве, неспособном разрешить национальный вопрос при своей заинтересованности в эксплуатации и угнетении.

III

ПОСЛЕ ОКТЯБРЬСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ

Новая светлая эра в жизни народов России начинается с периодом перехода к власти рабочих и крестьян. Как только основой государства перестала быть эксплуатация человека человеком, стало возможным и равенство национальностей, когда более сильные народы не угнетают больше слабых, имея одинаковые с ними права и обязанности. В первой неделе Октябрьской революции была выработана «Декларация прав народов России», опубликованная за подписью Ленина и Сталина, где было сказано: «Совет народных комиссаров решил положить в основу своей деятельности по вопросу о национальностях России следующие начала:

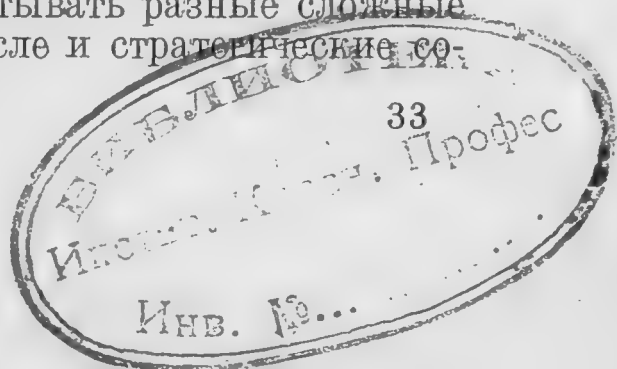
- 1) Равенство и суверенность народов России.
- 2) Право народов России на свободное самоопределение вплоть до отделения и образования самостоятельного государства.
- 3) Отмена всех и всяких национальных и национально-религиозных привилегий и ограничений.
- 4) Свободное развитие национальных меньшинств и этнографических групп, населяющих территорию России».

Уже в провозглашенных здесь правах нацио-

нальностей содержалось то, за что веками боролись лучшие сыны угнетенных народов всех капиталистических стран, и это мог дать только пролетариат.

Когда стал вопрос о практических формах государственного общежития народов, то первый большевистский С'езд Советов, еще в момент разгара октябрьского восстания, постановил: «Советская Российская Республика утверждается на основе свободного союза свободных наций, как федерация советских национальных республик... Вместе с тем, стремясь создать действительно свободный и добровольный, а, следовательно, тем более, полный и прочный союз трудящихся классов всех наций России, 3-й С'езд Советов ограничивается установлением коренных начал федерации Советских Республик России, предоставляя рабочим и крестьянам каждой нации принять самостоятельное решение на своем собственном полномочном советском с'езде: желают ли они и на каких основаниях участвовать в федеральном правительстве и в остальных федеральных советских учреждениях». Вот эти постановления легли в основу всей дальнейшей национальной политики Советской власти.

Условия жизни народов России после Октябрьской революции бесконечно осложнились вспыхнувшей ожесточеннейшей гражданской войной. Нам не удалось приступить к систематической планомерной работе по распутыванию того сложного, национального узла, который нам остался в наследство от прежних времен. Приходилось в пылу битв учитывать разные сложные обстоятельства, в том числе и стратегические со-



ображения, и почти что случайно придавали то или иное название или форму любой территории. Иногда об'являлась автономная область, иногда—коммуна какого-либо народа: Были созданы различные формы государственного национального строительства, как «Трудовая Коммуна» на автономных началах (немцев Поволжья, Карелия). «Автономная область» (чувашей, марийцев и т. д.), «Автономная Советская Республика» (Башкирия), «Автономная Советская Социалистическая Республика» (Киргизия, Туркестан и др.). «Советская Социалистическая Республика» (Украина и Белоруссия, на договорных началах с Р. С. Ф. С. Р.), «Народная Советская Республика» (Бухара, Хорезм, не входящие прямо в нашу федерацию, но экономически тесно связанные) и тому подобное.

Этот перечень различных названий наших государственных, национальных единиц, образовавшихся до периода нэпа, говорит за то, что у нас существовало большое разнообразие в государственных формах, не всегда вызванных достаточно глубокими причинами,—скорее разнообразие, связанное с временными переходными моментами, которые существовали во время образования той или иной республики или области. Мы еще до сих пор находимся в процессе национального строительства, это видно из некоторых изменений, которые мы уже внесли, как перестройку Немецкой Трудовой Коммуны Поволжья в республику, образование З. Ф. С. С. Р. из закавказских республик, предстоящее разделение Туркестана и, наконец, образование С. С. С. Р., о чем мы еще поговорим.

Значение национальной политики

Правильно проводимая национальная политика компартии и Советской власти сослужила нам колоссальную службу во многих отношениях. Народы России были будто скованы все вместе железным обручем, который причинял всем довольно чувствительные боли. Когда этот обруч, в лице царизма, упал, то центробежная сила всех народов естественно сильно выявилась. Для того, чтобы удержать социалистические творческие силы от распада, нужно было бы в национальной политике выступить совершенно открыто и справедливо, соответственно правосознанию широких низовых масс. Без такой политики нам не удалось бы достигнуть братского единства народов, которого мы добились, вопреки всем надеждам и предсказаниям наших врагов о распаде России.

Наша правильная национальная политика спасла нас во время гражданской войны. Целые народы принимали деятельное участие в формировании Красной армии. Мы имели солидные башкирские части, которые участвовали на разных фронтах и довольно успешно. То же самое было и с военными частями, которые формировала мусульманская военная коллегия, показавшими себя с лучшей стороны на восточном фронте, принимавшими затем деятельное участие в ликвидации знаменитой «пробки», образованной бандами генерала Дутова, отрезавшими Советский Туркестан от Советской России, причинявшими нам громадные затруднения и постоянные опасности. Не буду останавливаться

подробно на громадных военных услугах, которые нам оказали латвийские стрелки, решавшие во многих случаях исход битв с белыми на разных пунктах фронта, особенно в первый период гражданской войны. Также, в свое время, была организована западная армия, которая успешно оперировала на западном фронте, освобождая Литву и др. территории из-под немецкой оккупации; в этой армии принимали участие выходцы из этих местностей: поляки, литовцы, белоруссы, евреи и др. Западная армия формировалась при участии соответствующих национальных отделов Наркомнаца.

Особенно наглядно можно было отметить значение нашей советской национальной политики на событиях, последовавших после краткосрочного нашего пребывания в западных советских республиках, как Литва, Латвия, Белоруссия, Эстония и других, которые при помощи немцев и Антанты стали белыми. Черчилль (тогдашний военный министр Англии), большой сторонник вмешательства военными силами в наши внутренние дела,—хвастал перед всем миром, что скоро настанет конец Советской России, так как ему удалось сорганизовать 14 государств, которые одновременно нападут на все границы России. Надо помнить, что момент был тогда таков, когда белые генералы еще свирепствовали во-всю на внутренних фронтах, а тут Черчилль собирался вооружить за счет Англии и пустить на нас всех—окружающих нас соседей сразу: Финляндию, Польшу, Латвию, Эстонию и др. Угроза была довольно солидная и могла бы кончиться довольно печально для нас.

Если этого не случилось, то это, первым делом, благодаря крепости нашей Красной армии, но не второстепенную роль тут сыграла и наша правильная национальная политика. Все эти пограничные государства, бывшие раньше в составе нашей империи, знали хорошо, что в случае победы в России белых генералов, опять восторжествует принцип «единой и неделимой России» с насилиями над слабыми народами, а в национальную политику Советской власти они верили, зная: мы их не уничтожим и останемся верны заключенным с ними мирным договорам. Вот почему затея Черчилля не удалась, она разбилась о нашу национальную политику. Как ни было заманчиво этим маленьким белым буржуазным государствам выступить совместно против нас, они все-таки воздержались, имея ввиду нашу национальную политику, не стремящуюся никого закабалить. В известный момент, даже Пилсудский, в Польше, воздержался от нападения на нас, опасаясь победы Деникина, который повел бы другую национальную политику, чем мы.

Наркомнац

Настолько важна была для нас национальная политика, свидетельствует тот факт, что с самого начала Октябрьской революции сразу был создан специальный Народный Комиссариат по делам национальностей, который должен был проводить национальную политику и следить за тем, чтобы и другие комиссариаты ее проводили. Во главе этого комиссариата стал один из виднейших членов политбюро ЦК РКП—И. В. Сталин,

бывший уже известным и раньше в партии своими трудами по национальному вопросу. 6 лет вел Наркомнац энергично дело устройства народов России, пока закончил самое главное и наша федерация, в общем, была создана, а затем сошел со сцены, передав свои главные функции еще более солидному и ответственному выборному органу—Совету Национальностей С. С. С. Р., который вместе с Советом Союза на равных правах составляют собою ЦИК СССР, действующий на основании конституции С. С. С. Р.

Что такое конституция СССР

Мы уже указали на те объективные условия, при которых сложились конституционные формы наших государственных единиц, из которых составилось Р. С. Ф. С. Р., на многообразие этих форм и на неполное их совершенство. Больше всего шероховатостей оказалось в отношении связей с договорными республиками: У. С. С. Р., Б. С. С. Р. и Э. Ф. С. С. Р. Каждая из этих республик связана с Р. С. Ф. С. Р. договорами, заключенными в разное время и далеко не совпадающими между собою во многих важных деталях. Были значительные неудобства в том, что декреты, принятые Совнаркомом по объединенным Наркоматам, не были обязательными для этих республик, пока местные верховные органы их не регистрировали, т.-е. не санкционировали,—это вызывало разнобой. В наших иностранных представительствах существовало отдельно представительство каждой из этих республик, параллельно с Р. С. Ф. С. Р. На таком же основании су-

ществовали отдельные представительства и по торговой части.

За границей получалось впечатление, что у нас никакого единства нет в управлении государством, каждая республика на свой страх и риск торгует по своему усмотрению, а возможно, что случалась иногда и конкуренция (красные купцы увлекались коммерцией). При разрешении политических вопросов иностранные державы тоже пытались отдельно сговариваться с каждым полпредом, каждой советской республикой отдельно.

В эпоху гражданской войны, для нас все было заслонено военными делами, мы старались добиться единства военного дела и хозяйственных отраслей, поскольку это связано было со снабжением армии и военными потребностями, поэтому мы в то время не обращали особого внимания на некоторые неудобства нашей конституции. При новых условиях, когда все у нас входит в более нормальную колею, надо было и это исправить. Этого требовала необходимость лучшего и быстрого восстановления нашего хозяйства, поднятия нашего престижа за границей и более близкого интернационального объединения народов в одну социалистическую семью.

Вопрос о пересмотре конституции возник еще в 1922 г. на местах. Он был поднят в Закавказье, Украине и Белоруссии, затем вопрос перешел на рассмотрение местных ЦИК'ов, которые вырабатывали новые более тесные формы объединения всех договорных республик, образующих одно союзное государство. X Всероссийский Съезд Советов признал своевременным объединение советских республик на началах добровольности и

равноправия республик и сохранения за каждой из них права свободного выхода из Союза. 30 декабря 1922 г. открылся первый Съезд Советов Союза из делегатов, получивших специальные полномочия от своих губернских съездов Советов на Союзный Съезд, и там же была принята декларация об образовании СССР.

На II сессии ЦИК СССР 6-го июня 1923 г. был утвержден основной закон (конституция) Союза Советских Социалистических Республик вместе с договором и декларацией. Ввиду важности этой декларации и ее исторического характера, приводим ее целиком.

«Декларация об образовании Союза Советских Социалистических Республик»

Со времени образования советских республик государства мира разделились на два лагеря: лагерь капитализма и лагерь социализма.

Там, в лагере капитализма,—национальная вражда и неравенство, колониальное рабство и шовинизм, национальное угнетение и погромы, империалистические зверства и войны.

Здесь, в лагере социализма,—взаимное доверие и мир, национальная свобода и равенство, мирное сожительство и братское сотрудничество народов.

Попытки капиталистического мира на протяжении десятков лет разрешить вопрос о национальностях путем совмещения свободного развития народов с системой эксплуатации человека человеком оказались бесплодными. Наоборот, клубок национальных противоречий все более запутывается, угрожая самому существованию

капитализма. Буржуазия оказалась бессильной наладить сотрудничество народов.

Только в лагере Советов, только в условиях диктатуры пролетариата, сплотившей вокруг себя большинство населения, оказалось возможным уничтожить в корне национальный гнет, создать обстановку взаимного доверия и заложить основы братского сотрудничества народов.

Только благодаря этим обстоятельствам удалось советским республикам отбить нападение империалистов всего мира, внутренних и внешних, только благодаря этим обстоятельствам удалось им успешно ликвидировать гражданскую войну, обеспечить свое существование и приступить к мирному хозяйственному строительству.

Но годы войны не прошли бесследно. Разоренные поля, остановившиеся заводы, разрушенные производительные силы и истощенные хозяйственные ресурсы, оставшиеся в наследство от войны, делают недостаточными отдельные усилия отдельных республик по хозяйственному строительству. Восстановление народного хозяйства оказалось невозможным при раздельном существовании республик.

С другой стороны, неустойчивость международного положения и опасность новых нападений делают неизбежным создание единого фронта советских республик перед лицом капиталистического окружения.

Наконец, само строение Советской власти, интернациональной по своей классовой природе, толкает трудящиеся массы советских республик на путь объединения в одну социалистическую семью.

Все эти обстоятельства повелительно требуют объединения советских республик в одно союзное государство, способное обеспечить и внешнюю безопасность, и внутренние хозяйственные преуспевания, и свободу национального развития народов.

Воля народов советских республик, собравшихся недавно на съезды своих советов и единодушно принявших решение об образовании «Союза Советских Социалистических Республик», служит надежной порукой в том, что Союз этот является добровольным объединением равноправных народов, что за каждой республикой обеспечено право свободного выхода из Союза, что доступ в Союз открыт всем социалистическим советским республикам как существующим; так и имеющим возникнуть в будущем, что новое союзное государство явится достойным увенчанием заложенных еще в октябре 1917 года основ мирного сожительства и братского сотрудничества народов, что оно послужит верным оплотом против мирового капитализма и новым решительным шагом по пути объединения трудящихся всех стран в Мировую Социалистическую Советскую Республику».

Отметим главные пункты союзной конституции и то новое, что они вносят. В международных отношениях одно общесоюзное правительство ведет все дипломатические и иные переговоры с другими государствами. Бывший параллелизм исчез, и престиж Союза будет выше, чем каждой отдельной республики. В дела внешних сношений входит также право Союза на заключение

займов, объявление войны и мира и т. п. Затем идут хозяйственные дела Союза, и пункты конституции о правах Союза гласят: «Установление основ и общего плана всего народного хозяйства Союза. Определение отраслей промышленности и отдельных промышленных предприятий, имеющих общесоюзное значение, заключение концессионных договоров, как общесоюзных, так и от имени союзных республик. Руководство транспортным и почтово-телеграфным делом; организация и руководство всеми вооруженными силами СССР, утверждение единого государственного бюджета СССР, в состав которого входят бюджеты союзных республик; установление общесоюзных налогов и доходов» и т. д.

Этими пунктами конституции вполне достигается единство хозяйственной жизни страны, способствующее более быстрому восстановлению хозяйства. Будут также избегнуты все эти сложности, связанные с необходимостью регистрировать каждый хозяйственный декрет центра в договорных республиках. Мы, как строители будущего общества, знаем хорошо, что все ведет к тому, чтобы хозяйственная жизнь народов все больше и больше объединялась, на этом построен весь научный социализм. Мировое хозяйство и в настоящее время бьется в противоречиях из-за раздробленности по конкурирующим частным собственникам и государствам. Нам, живущим при иных условиях, необходимо придать своей хозяйственной жизни достаточно централизованный характер, как прообраз будущего.

На случай злоупотребления центра властью у нас имеется в конституции один спаситель-

ный 4-й пункт (второй главы), гласящий: «За каждой из союзных республик сохраняется право свободного выхода из Союза». Это коротко, да ясно. Необходимо строго блюсти интересы всех народов, входящих в Союз, если этого не будет, каждый народ может, никого не спрашивая, отказаться от невыгодного союза. Такого радикального пункта нет ни в одной конституции в мире, чтобы невозможно было удержать союзника хоть временно насильно в союзе, но за то мы же буржуазии не пара, ибо мы строим новый мир с новым пониманием национального общежития.

Верховным органом власти СССР является С'езд Советов, но разница новой конституции от старой в том, что от однопалатной системы мы перешли к двухпалатной системе, но не так, как в буржуазных странах, где имеются верхняя и нижняя палаты, у нас обе палаты на одинаковых правах. С'езд Советов выбирает Союзный Совет пропорционально населению. Республики выбирают национальных представителей в Совет Национальностей. Утверждаемые в целом С'ездом Советов, оба совета вместе составляют ЦИК С. С. С. Р. Способ представительства в Совете Национальностей неимоверно демократичен.

Тут не соблюдена пропорция по отношению к количеству населения, что очень выгодно для малочисленных народов, так как все республики дают одинаковое количество представителей—по 5 человек—в Совет Национальностей С. С. С. Р., и по одному представителю дают автономные области. Права же Совета Национальностей

во всем приравнены к Союзному Совету. Все вопросы голосуются отдельно в каждом Совете. Если намечаются разногласия по какому-либо декрету, то вопрос передается в общую согласительную комиссию, а если там не добьются согласования, то дело передается на разрешение Все-союзного Съезда Советов. Президиум Ц. И. К. в период между сессиями является верховным органом власти, и он состоит из 7 членов президиума Союзного Совета, 7 членов президиума Совета Национальностей и 7 избранных ими вместе, так что вес Совета Национальностей и его президиума в верховном органе власти совершенно одинаков с остальной его общей частью. Это показывает, насколько мы на деле уже в основном разрешили национальный вопрос, хотя еще осталось доделать многое.

Полная самостоятельность за национальными республиками остается во всех важнейших вопросах, касающихся внутренней жизни республики. В отличие от прежних времен, когда был только один обязательный государственный язык — русский, теперь этого нет. В национальных республиках языком государственных учреждений является язык большинства населения, а, где население смешанное, таким языком являются языки компактных национальных масс. Вопрос о языках принципиально больше не существует, а практически широко проводится в жизнь употребление местных языков, хотя это очень трудно, в виду недостатка подготовленных лиц. С вопросом о языке связан целый ряд мероприятий в жизни народов, как просвещение,

юстиция (суд), вся работа аппаратов советских, профессиональных, кооперативных и др., в особенности по работе в низах.

Республики имеют возможность весь механизм государства приспособить к бытовым условиям мест. Общесоюзная конституция предусматривает только: «установление основ судостроительства и судопроизводства; установление основных законов о труде; установление общих начал в области народного просвещения; установление общих мер в области охраны народного здоровья; установление общих начал землепользования», и т. п. Во всех тех отраслях, где имеются только общие начала, места могут вполне проявлять свое творчество и на деле это выполняют, приспособляясь к самым различным уровням народов Союза, начиная от кочевников, находящихся в периоде перехода только от патриархального строя приблизительно к феодальному, до народов с развитым уже капитализмом.

Слитными общесоюзными комиссариатами для всех республик Союза являются: Наркоминдел, Наркомвнешторг, Наркомвоен, Наркомпуть и Наркомпочтель. Эти комиссариаты должны быть строго централизованы и не затрагивают непосредственно интересов отдельных республик, поэтому они имеют особую форму. Затем идет категория объединенных наркоматов Союза, куда входят: Высший Совет Народного Хозяйства, Наркомтруд, Наркомфин, Рабоче-Крестьянская Инспекция.

Первой категории наркоматов в союзных республиках не имеется, они действуют только в центре, а второй категории—имеются и в союзных

республиках, но работают они совместно с центральными учреждениями Москвы, получая директивы от них и от своих местных правительств, отчитываясь в своей деятельности перед теми и другими. Остальные наркоматы: Просвещения, Здравоохранения, Сиббез, Земледелия и Юстиции являются в республиках самостоятельными.

IV

НАШИ ПРАКТИЧЕСКИЕ ДОСТИЖЕНИЯ В НАЦПОЛИТИКЕ

Около половины населения Советского Союза принадлежит не к русской национальности, они все устроились в национальных автономных государственных единицах, и всюду у власти местные люди. Мы имеем следующие национальные государственные образования. Договорные — союзные: 1) Украина, 2) Белоруссия, 3) З. Ф. С. С. Р., состоящая из республик: 4) Айзербейджан, 5) Грузии, 6) Армении и областей: 7) Аджарии, 8) Абхазии. В. Р. С. Ф. С. Р. входят автономные С. С. Р.: 9) Татарская, 10) Башкирская, 11) Киргизская, 12) Туркестанская, 13) Горская, последняя выделяет: 14) Осетию и 15) Игнущетию; 16) Дагестанская, 17) Крымская, 18) Бурято-Монгольская, 19) Якутская, 20) Карельская, 21) Немцев Поволжья; и следующие автономные области: 22) Чувашская, 23) Марийская, 24) Вотская, 25) Калмыцкая, 26) Коми (Зырянская), 27) Кабардино-Балкарская, 28) Карачаево-Черкасская, 29) Чеченская, 30) Адыгейская, 31) Ойратская. Если в скором времени произойдет разделение Туркестана, то еще получим республики: 32) Узбекскую, 33) Туркменскую и автоном-

ные области: 34) Таджикскую и 35) Кара-Киргизскую, а исчезнет только одна республика: Туркестан. Кроме того мы еще обслуживаем национальные меньшинства всех народов, находящихся вне своей республики, и из более крупных нацменьшинств без определенной территории: 36) евреи, 37) поляки, 38) латыши, 39) эстонцы, 40) финны, 41) литовцы и т. д. Как видно, у нас довольно пестрая картина национальностей, не считая более мелких, которых будут еще столько же. Нам удалось достигнуть свободного братского сожительства народов, которые, развивая свою культуру, улучшая свое материальное положение, выбирают на великий путь, ведущий к интернациональному слиянию народов.

Перейдем к достижениям по проведению национальной политики по республикам и областям. Отметим только вкратце более важные моменты видных республик, чтобы по ним судить об остальных отраслях работы. Начнем с Белоруссии.

Белоруссия

Крупным политическим актом в проведении национальной политики за последний год надо считать расширение нашей союзной республики Белоруссии за счет РСФСР, выделением целого ряда городов и уездов из Великороссии с присоединением к Белоруссии. Этот факт показывает, что наше творчество в национальном строительстве не остановилось на мертвой точке, толчок, данный XII-м съездом партии, оказывает свое действие. Мы имеем теперь Белору-

сию в ее новых очертаниях, как союзную республику, охватывающую в своих границах почти весь контингент белоруссов, которые имелись в пределах нашего Союза. Слившись сейчас вместе, они куда лучше, чем раньше, сумеют удовлетворить свои национальные нужды как культурные, так и экономические, в то время, как их же братья белоруссы, находящиеся в пределах буржуазной Польши, подвергаются самым изысканным национальным гонениям, — их заставляют насильно полонизироваться, и за свое стремление к национальному освобождению они переполняют польские тюрьмы и отведывают нагайки польских уланов.

Процесс белоруссации идет по всей территории. Имеется большое количество школ на белорусском языке, политехникум и даже высшее учебное заведение, а также пресса. Все это пришлось сызнова создать, ибо в старые времена белорусский язык и его культура были совершенно подавлены. Теперь белорусский язык стал государственным и обязателен для всех государственных служащих республики. В экономическом отношении на Б. С. С. Р. лежит еще печать страны, недавно пережившей ужас войны, но борьба с разрухой идет вперед, и хозяйство систематически восстанавливается.

Украина

Большая работа по национальному вопросу проводится на Украине, в смысле ее украинизации. Украинская печать почти что вся была на русском языке, как периодическая, так и непе-

риодическая, а теперь мы имеем большой сдвиг в этой области. В местностях, с большим преобладанием украинского населения, особенно в крестьянских губерниях, периодическая пресса перешла на украинский язык как в губерниях, так и в уездах. В то время, как русская пресса сокращалась, — украинская выросла с апреля 1923 года по март 1924 года с 12-ти изданий на 22, и разовый тираж перешел от 40 тыс. к 65 тыс. При малом количестве грамотных среди главного контингента украинцев — селян, и при трудности проникновения газеты на село — такое увеличение количества газет и их тиража надо считать значительным успехом. В области народного просвещения делается громадная работа в смысле перехода на украинский язык; что касается школ I-й ступени, то в сельских местностях Украины они уже перешли на 100%, в городах 50%. Украинский язык обязателен во всех учебных заведениях, и в порядочном количестве школ он является языком преподавания. Имеются и высшие учебные заведения на украинском языке или с параллельными кафедрами на украинском и русском. Усиленно идет изучение украиноведения, на что меньше всего до сих пор обращали внимание. Украинизация совпартшкол идет довольно успешно, украинский язык изучается повсюду, а некоторое количество школ целиком перешло на украинский язык, как на язык преподавания, но там проходят и русский язык. В комуниверситете им. Артема украинский язык является обязательным. Украинизация затрудняется нехваткой преподавателей, недостаточным количеством коммунистов, знающих

язык, и сопротивлением привыкших по инерции работать на русском языке. Государственные учреждения переводят свое делопроизводство на украинский язык, а многие уже перешли, в особенности органы, работающие в близком соприкосновении с крестьянством. То же самое делается в партийных и профессиональных учреждениях, где делопроизводство перешло или переходит на украинский язык. Государственный академический театр превратился в украинский, а также академия наук стала украинской.

В то время, как Советская Украина проводит большую передовую национальную работу, приобщая украинские массы к культуре на родном языке, подымая их уровень, идя навстречу всяческими способами и всем необходимым, чтобы ускорить этот процесс, — в шляхетской Польше стонут под национальным игом украинцы и галличане, терпят всякие преследования за малейшее проявление своего национального лица и за отказ полонизироваться. Приезд проф. Грушевского, бывш. председателя украинской рады, для работы в Советскую Украину лучший показатель, какое громадное значение имеет правильная политика в национальном вопросе на Украине.

Восток

После X-го съезда партии у нас центр тяжести проведения национальной политики был на Востоке, после XII-го съезда пошла усиленная работа и на Западе, но не был оставлен и Восток как в национальных республиках, так и в областях. Мы еще не имеем достаточных материалов

по всем отраслям работы и тем паче последних отчетов, но на основании немногого материала, который у нас имеется, можно судить, что в общем дело национальностей стало лучше, чем было.

Туркестан

В Туркестане идет уже с 1920 года сильная борьба с остатками колонизаторства и усиленно проводятся принципы национальной политики Советской власти. Управление республикой находится в руках местных людей, русские товарищи, находящиеся там, помогают туземным работникам в их трудной работе. Туркестан сильно страдал от организованных басмаческих (разбойничьих) шаяк, которые берут свое начало еще в царские времена, но которые усилились после революции, благодаря сильной разрухе хлопкового и скотоводческого хозяйства и организованному руководству туземных богачей. Борьба с басмачами была долгая, ожесточенная, кровопролитная, а за последнее время басмачество можно считать ликвидированным. Мероприятия Советской власти привели к тому, что уже не военные только части, а само туземное население, по своей инициативе, организовало борьбу против басмачей, посредством особых отрядов местной милиции и мирным воздействием, посредством пропаганды и агитации среди басмачей и близких к ним элементов.

Крупную земельную реформу, начатую в Туркестане с 1920—1921 г.г. там никак нельзя считать законченной, но все-таки она много дала.

Много туземцев было наделено землей, в особенности киргизы, потерявшие свои земли за упомянутое восстание 1916 г.; эти земли были возвращены, но они еще и теперь далеко не землеустроены, для этого не оказалось у государства достаточных средств, и из получивших землю многим пришлось ее оставить, тем паче, когда еще не было у кочевников достаточных навыков к оседлой жизни и земледельческому труду. Немного лучше обстоит дело с землеустройством туземцев на Северном Кавказе и др. местностях, но это только начало великого процесса, который будет систематически и планомерно идти вперед, подводя твердую экономическую базу под нашу советскую национальную политику. Заметные плоды по землеустройству принесли отпущенные средства из центра на ирригацию и мелиорацию. В хлопководческих районах, где старые ирригационные сооружения разрушались, угрожая катастрофой земледелию, в настоящее время проведены улучшения, и производится фундаментальный ремонт. Как на иллюстрацию, укажем на хлопок, которого в 1921 г. было засеяно в Туркестане всего около 50.000 дес., а в прошлом году около 80.000 дес., а в 1924 году ожидается уже засев хлопковой площади на 250.000 дес.

Эта масса хлопка должна будет давить на корни басмаческого движения, и не даст ему возможности подняться, питаясь остатками разрухи, народной темнотой и науськиванием байско-кулацких контр-революционных элементов. На обильных цветущих хлопковых полях окрепнет и усилится Советский строй в Средней Азии и даст понять даже самым отсталым массам, что

Советская власть это единственная власть, которая дает возможность национального и экономического развития. Забота, взятая государством о скотоводах и скотоводчестве, уничтожая продовольственные и натуральные налоги, помогая еще осесть на землю кочевым элементам,—поднимет в хозяйственном отношении состояние таких кочевых народов, как киргизы, туркмены и др. Задача эта трудная из-за разбросанности населения, из-за его более отсталой формы хозяйства, из-за скудности наших средств, но зато, стоит уделить им больше усилий, и это даст очень хорошие плоды, ибо в этих массах имеются по духу более близкие нам своеобразные пролетарские настроения, которые надо будет использовать. Работа оригинального союза «кошчи», полупрофессиональный — батрацкий, полусельско-хозяйственный—кооперативный,—будет изучена со всеми его сильными и слабыми сторонами, возможно, что это окажется новым подходящим советским типом организации широких слоев декханства, который можно будет широко применить не только в Туркестане, но и в других республиках и областях.

Дело с просвещением туземных масс движется вперед с большим трудом. В Туркестане была очень серьезная отсталость; безграмотных: узбеков 94,3%, киргиз 97,7%, туркмен 99,4%, такие убийственные цифры безграмотности говорят сами за себя довольно громко. Прежде во всем Туркестане были для туземцев только религиозные школы (медресе и мектебе), в которых ничему путному не учили, а теперь имеется 1669 учреждений учебного характера, где много туземцев.

В средне-азиатском университете в Ташкенте, на рабочем факультете для туземцев, имеется 400 учеников. Многие из туркестанцев обучаются в учебных заведениях центра. В средне-азиатском комуниверситете обучается 80% туземцев. В компартии Туркестана на 15.000 чел. имеется 60% туземцев. Все эти цифры говорят нам за то, что туркестанцы растут в революции, и это скоро даст себя знать.

Принятые в настоящее время предварительные решения о пересмотре форм национальных общежитий в Туркестане вносят новую страницу в нашу национальную политику. До сих пор больше преобладало историческое наследие. Туркестан, как нечто целое и неделимое от начала киргизских степей у Аральского моря до Каспийского моря, китайской границы и Афганистана. В течение последних пяти лет, когда национальное самосознание значительно выросло у обитателей Туркестана и они стали себя определять не только, как туземцы, равноправные русскому населению, бывшему там раньше в привилегированном положении, но каждая нация в отдельности стала выявлять свою физиономию, благодаря своему особому языку, культуре, экономическим потребностям и историческому прошлому, открылась новая национальная проблема в Туркестане прогрессивного характера, во всем своем объеме, т.-е. у каждой туземной нации в отдельности.

Раньше существовало оренбургское степное генерал-губернаторство, охватывавшее собою давно покоренных киргиз. Из этой области мы создали Кирреспублику. Затем существовало генерал-губернаторство Туркестанского края, и мы из

этого создали Туркеспублику, но в этой самой республике около половины составляют собою киргизы; почему они должны быть отделены от Кирреспублики? Разница между ними очень незначительная и в экономическом, и в культурном отношении. Только старое правительство культивировало между ними родовую вражду, которая в настоящее время изживается. Вполне правильно их объединение в одну республику. Туркмены составляют собою совершенно особую нацию с сплошной территорией, и они разбиты по трем республикам — Туркестана, Бухары и Хорезма, находясь совершенно на другой стадии развития экономически и культурно, чем, например, узбеки.

Более сложно обстоит дело с узбеками, так как они находятся в большом количестве в Туркестане, а затем составляют большинство в исторически сложившихся особых государствах — Бухаре, Хорезме. Но все-таки можно предполагать, что одна узбекская республика будет более внушительна, чем три раздробленных, такая линия уже намечается.

Закавказье

В Закавказской федерации такой народ, как грузины, который является довольно передовым, с большим % грамотных, легко управляется со своими национальными задачами во всех отраслях работы и даже оказывает услуги выделенным национальным областям Аджарии и Абхазии. Грузия, бывшая под управлением меньшевиков, вела такую национальную политику, что

находилась на военном положении со своими ближайшими соседями, как армяне и др., на национальной почве. С провозглашением Советской власти дело приняло совершенно другой оборот. Кавказ стал колыбелью мирного сожительства народов. В Армении почти такие же условия для национальной политики, как в Грузии, где имеется много подготовленных элементов для проведения национ. политики. Немного труднее дело обстоит в Азербейджане, где % неграмотных среди тюрков велик—условия работы более сложные, чем в Грузии или Армении. Существование такого крупного рабочего центра, как Баку,—где имеется и много тюркских рабочих,—помогает в значительной степени партийной и советской работе в Азербейджане, где сделано очень много по проведению национальной политики.

Другие национальные республики и области

Сходное между собою положение в общих чертах в таких республиках, как Башкирская, Киргизская и др. автономных областях. Там очень многое сделано для разрешения национального вопроса, в смысле политическом, можно сказать, сделано все возможное; в смысле экономическом там так же коснулась разруха, как и повсюду. Общий подъем хозяйства идет и там, большинство их сильно потерпели во время гражданской войны и от голода, наследство которого до сих пор ликвидируется. В области просвещения тут сравнительно сделано много. При старых поряд-

ках, такие народы, как чувашы, башкиры, карелы и т. п., почти ничего не имели на родном языке. Пришлось все начать сначала, при этом имелось очень мало своей национальной интеллигенции и крайне скудные средства, все-таки повсюду теперь имеется значительное количество школ на родном языке, политехникумы, свои издательства, пресса и т. п.

Жизнь в республиках вошла в мирную колею, бандитизм повсюду уже перешел в область прошлого. Все заняты мирным трудом по борьбе за восстановление своего хозяйства. Принципы Советской власти всеми твердо усвоены, как свои собственные приобретения, за которые надо цепко держаться и никому не уступать. Все народы охотно идут в Красную армию, а также формируют свои терчасти, которые в национальных республиках являются почти национальными.

Экономическая помощь нашим республикам.

Мы не ограничились одним только об'явлением равноправия национальностей, а мы принимаем конкретные мероприятия по оказанию помощи более слабым народам. XII-й съезд партии поставил вопрос об оказании народам Союза реальной помощи, которая должна выражаться в «образовании в республиках ранее угнетенных национальностей промышленных очагов с максимальным привлечением местного населения». Указанная мера осуществлялась хозяйственными органами разными путями. По тек-

стильной индустрии переброшено в Бухару из состава Егорьевского хлопчато-бумажного треста оборудование Зарайской мануфактуры с передачей ее в собственность Бухары. Во исполнение постановления ВСНХ о передаче Туркесреспублике оборудования хлопчато-бумажной фабрики размером не менее 40.000 веретен и 1.200 ткацких станков, выделена из состава Иваново-Вознесенского треста Шуйская хлопчато-бумажная мануфактура. Утвержден бюджет на ее переброску, и составлен план таковой, рассчитанный вместе с постройкой в Туркестане новой фабрики на 5 лет.

На основании постановления президиума ВСНХ изъимается из состава консервтреста оборудование двух консервных заводов для целей организации такового же в гор. Махач-Кала Дагестанской республики. В виду происходящего возрождения хлопководства Армении туда переброшен маслобойный завод «Маслогон» из Ростова н/Дону. Из Северного края переброшено оборудование бумажной фабрики «Сокол» в Ташкент. Постановлено изъять из тамбовского треста оборудование суконной фабрики «Муравей» для переброски со всеми ее запасными частями в Азербейджан. Решено передать типографию, находящуюся в распоряжении кубано - черноморского совнархоза, автономной Адыгейско - Черкасской области. Дагестану отпущены средства на прорытие оросительного канала. На расстоянии 70 верст задача выполнена.

Принимаются меры по укреплению и расширению уже существующей промышленности отдельных республик. Постановлено об отпуске

станков для оборудования заводов сельско-хозяйственного машиностроения бывш. Хатисова в Баку. Решено перебросить из Брянской губ. части оборудования стекольного завода для оборудования такового в Дагестанской республике, под названием «Дагогни». Будет доведен до надлежащих размеров стекольный завод «Дагогни», использующий в качестве топлива выделяющиеся из-под земли большой мощности газы, благодаря чему завод находится вне конкуренции и обеспечит стеклом не только весь Юго - Восток, но и весьма благоприятно повлияет на баланс обще-федеративного экспорта. Бурято - Монгольской республике отпущен лесопильный завод из Забайкальской губ.

Централизованные предприятия, находящиеся в пределах автономных республик или областях, отчисляют в известных случаях из своей прибыли в пользу мест, где они находятся. Чувашская автономная область участвует в прибылях ЦУЛП'а, Марийская область в прибылях о-ва Ср.-Волголес и Карельская область в прибылях Северолеса. Туркестан получает 20% из прибыли своего сантонинного завода. Эмбнефть отчисляет от своей валовой добычи в пользу Кирреспублики, а Грознефть в пользу Чеченской обл. 3.000 пуд. ежемесячно.

Все перечисленные мероприятия, которые нами взяты из отчета ВСНХ и которые не исчерпывают всего, что делается в этом отношении республиками, показывают, что мы вступили на реальный путь помощи. Хотя темп довольно медленный, больше постановлено, чем уже выполнено, но при бдительности Советской власти и ком-

партии можно быть уверенным, что все будет проведено в жизнь. Помогая в настоящее время отсталым народам, мы тем самым не только укрепляем братские узы народов, но активно боремся с разрухой. Советский Союз станет куда сильнее, если все его части экономически окрепнут и богатство народов возрастет.

Землеустройство национальностей

Из работ Наркомзема РСФСР, который не является союзным, но близко соприкасается с общей работой по земельным делам всего Союза, можно видеть, что сдвиг в наработке значительный, а ведь земельный вопрос является для национальностей, состоящих в своем подавляющем большинстве из крестьян, одним из решающих. Так, в работе Наркомзема мы видим заботу о национальностях по всем отраслям сельского хозяйства. Приводим данные из материалов НКЗ.

Для усиления и укрепления возможности выявления каждой автономной единицей своих национально-бытовых особенностей в распределении и методах использования сельско-хозяйственных кредитов, НКЗ особенно содействовал учреждению самостоятельных обществ сел.-хоз. кредита в автономных единицах или выделял для них самостоятельные пай, с правом решающего голоса, в соседних крупных областных обществах (Марийская обл., Вотская обл., область народа Коми, Калмыцкая и т. д., самостоятельные о-ва сел.-хоз. кредита: Чувашское, Татареспублики, Крымское и пр.).

В итоге, если внесенные в о-ва сел.-хоз. кре-

дита паевые капиталы НКЗ и Госбанка, условно, для примерного, хотя и очень приблизительного, сравнения, отнести к 1-й десятине посева в соответствующей автономной единице, то по РСФСР без национальных областей, республик приходится на 1 дес. 32 к.; в автономных областях и республиках РСФСР имеет 47 к. на ту же дес., т.-е. относительно на 50% выше. Если площадь посева в автономных республиках и областях составляет 16,5% общей посевной площади, то выделенная для них часть ссудного крестьянского государственного кредита (паевые взносы) обществ достигает 27%.

Если брать только одни земельные ассигнования, исключая из них ассигнования на лесное дело в автономных областях, в большинстве мало развитое, и отнести их условно к единице посева, то средняя цифра полученных национальными областями кредитов будет 50 коп. на десятину посева (600.000 : 1.200.000 дес.), а по губерниям РСФСР около 29 коп. (10.500.000 : 35.000.000 дес.).

В национальных областях в истекшем 1922—1923 операционном году землеустроено свыше 800 тыс. дес., при чем, по имеющимся в НКЗ неполным сведениям, для удовлетворения потребностей в земле местного трудового населения из государственного земельного запаса дополнительно прирезано до 15.000 дес. О беспрепятственном удовлетворении ходатайств местного населения и прирезке земли из госземзапаса НКЗ'ом дано на места специальное циркулярное распоряжение, и земельным органам автономных областей дано право окончательного разрешения этих

ходатайств на месте. Хотя указанный темп землеустройства в автономных областях, соразмерно с их площадью, является весьма значительным и превышающим таковой в губерниях РСФСР почти в полтора раза, все же необходимо отметить, что потребность в нем значительно больше и удовлетворена лишь в малой степени. В настоящее время НКЗ стал на путь перераспределения между отдельными районами поступающих от населения в уплату за землеустроительные услуги средств в порядке установления процентного отчисления в центр от землеустроительных сборов сравнительно обеспеченных районов и дотации из этих отчислений малоимущим районам, к которым в первую очередь относятся автономные области РСФСР. Эта мера дает кое-что, но все же по существу является паллиативом, т. к. вся сумма поступающих от населения средств на землеустройство невелика.

Необходимо указать, что при разработке принципов и перспективного переселенческого плана, обсуждаемых сейчас Госпланом, НКЗ РСФСР твердо и настойчиво проводит линию: не допускать переселения в хотя бы и имеющие земельные излишки, национальные области и республики (Киргизская и Башкирская С. С. республики, Монголо-Бурятская и другие), пока не будет полностью обеспечено и землеустроено местное туземное население, не производить переселения, пока колониционный участок не подготовлен полностью для ведения хозяйства пе-

сто колонизаторская переселенческая политика царского правительства, открыть для переселения лишь тогда, когда в силу вышеуказанной взятой твердой линии население убедится, что регулируемое Советской властью переселенческое движение никоим образом не направлено в ущерб интересам местного населения, а наоборот, подняв втуне лежащие земли, оживит край и в силу этого увеличит благосостояние и коренного населения края. По госбюджету на нужды мелиорации приходится на губернию РСФСР в среднем по 200.000 руб. (причем в этом размере средства переводятся только $\frac{1}{3}$ губерний), а на эти же нужды в автономных областях и республиках свыше 300 тыс. руб. При этом, ассигнования идут не только по подведомственным НКЗ национальным областям, но и по ряду автономных республик, причем НКЗ РСФСР принимает участие в осуществлении этих работ по соглашению с Наркомземом. Так, значительные суммы отпускаются Крыму, Дагестанской и Горской республикам, как и Киргизской республике. Такое же исключительно благоприятное для национальных областей соотношение ассигнований наблюдается и в части ссудных кредитов—государственного и ООКССХ. Из первого на долю автономных республик отпускается 565.000 руб., или 55% всего кредита РСФСР; из второго (ссудного кредита особой секции КССХ) национальным областям намечено 420 тыс. или 50%. Помимо этого НКЗ за счет кредитов своей сметы производится ряд работ на территории автономных республик (по соглашению с ними), напим., работы по мелиоративному исследованию Урало-

Эмбенского района (Киргизия), куда послана специальная экспедиция, мелиоративные работы на Юго-Востоке по р.р. Тереку и Кубани (Горреспублика, Дагреспублика, Карачаево-Черкасская, Кабардино-Балкарская и др. автономные обл.).

Процент спасенной площади национальных республик от вредителей составит 47% (всего 2.443.000 саранчевых дес., в национальных республиках—1.131.000 дес.).

Специальный хозорган НКЗ, ведающий машиноснабжением, Госсельсклад, из полученных им ссудных кредитов на машиноснабжение в 1.000.000 руб., перечислил складам автономных республик (главн. образом, Туркестанской, Киргизской, Татарской и др.) более 60%. При распределении продукции машиностроения для текущей кампании 1924 г. Госсельскладом выделено автономным республикам и областям (вместе) в % общего количества: пахотных машин—60%, молотилок—50%, зерноочистит.—25%, сеялок—40%, уборочных—10%.

Принимая во внимание, что площадь посева указанных областей составляет лишь 16,6% общей площади РСФСР, такое снабжение приходится признать более, чем достаточным, даже имея в виду особые разрушения в сельском хозяйстве, которые имели место в некоторых национальных республиках.

В области семенной помощи населению работа производилась НКЗ по всей Федерации (включая и автономные республики, а также и в союзных республиках, вместе с Украиной). Оказанная семенная помощь дает в среднем по 1,25 пуда сем зерна на дес. посевной площади в

в снабжаемых автономных областях и республиках и по 0,69 пуда на дес. в остальных районах (губерниях РСФСР). В яровую кампанию 1924 г. автономным республикам и областям выделяется 25,4% общего фонда, что даст по 0,85 пуда на дес., против 0,5 п. в остальных снабжаемых районах. При этом, снабжение семссудой ведется под уклоном развития наиболее товарных культур.

Из ветеринарно-бактериологических лабораторий РСФСР на нужды национальных республик и областей в 1923 г. было отпущено свыше 8.800 куб. сант. прививочных препаратов, а из хирургических инструментов и лабораторных принадлежностей около 14% общего отпуска. Как крупные мероприятия большого практического значения в области ветеринарной санитарии (предупреждение появления заразных болезней), надо указать организуемый противочумный карантинный пояс по Кавказскому хребту, обслуживающий, между прочим, в весьма большой степени интересы автономных республик и областей Предкавказья, и второй карантинный пояс, ограничивающий Закавказье от постоянных персидских и др. мало-азиатских чумных очагов. Для обслуживания ветеринарных нужд проживающих в тундрах Севера европейской части РСФСР НКЗ разработан проект организации тундровой ветеринарной службы и командированы в Мало-Земельную тундру две ветеринарные экспедиции для борьбы с чумой оленей среди самоедов-кочевников. Точно также и в другие бедные квалифицированными ветеринарами области (наприм., Бурятско-Монгольская) НКЗ РСФСР за свой счет командировал с надлежащими сред-

ствами и медикаментами необходимый ветеринарный персонал. Проектируемые в этом году лесоустроительные работы на 90% общего плана лесоустройства 24 г. (2.300.330 дес.) будут проводиться в лесах автономных областей, в связи со сдачей в концессию леса автономной области Коми.

Из этих отрывочных сведений по НКЗ у нас уже получается картина, которую нетрудно дорисовать и по остальным республикам. Особенно важно отметить взятую правильную линию по переселенческому вопросу, который был источником насильственной колонизации окраин со всеми вытекающими отсюда последствиями, о чем мы уже раньше упомянули. Понятно, мы еще далеки от настоящего землеустройства туземного населения национальных республик и областей— для этого потребуется много усилий и времени. Процесс оседания на землю кочевого населения или полукочевого неизбежен, ибо обычное экономическое развитие бывших окраин от полунатриархального строя, в котором они находятся, к заводскому и фабричному производству должно пойти во что бы то ни стало. Надо всеми мерами содействовать этому процессу, чтобы он был возможно менее болезненным, как он обычно бывает при капиталистическом режиме, мы должны стать его повивальной бабкой и облегчить роды новых экономических отношений.

Просвещение национальностей

В области просвещения среди национальностей мы не имеем достаточных материалов, чтобы

судить точно, что было сделано во всех республиках и областях. Насколько можно судить из того небольшого материала, которым мы располагаем, видно, что в западных национальных республиках мы имеем большой сдвиг; об Украине мы уже упомянули. В Белоруссии мы наблюдаем большое оживление белорусской культурно-просветительной работы. С расширением территории захватится все белорусское население, дело движется еще дальше вперед. Хуже обстоит дело просвещения в восточных республиках, о чем мы уже тоже говорили.

Мы теперь остановимся на роли народного национального учителя, особенно сельского, его политическая воспитательная роль в деревне была значительна, и мы должны его сейчас завоевать, чтобы он стал проводником наших советских идей среди населения. Если это бесспорно по отношению к учителю вообще, то это в сто крат имеет больше значения для учителя национальных областей и республик, где интеллигентных работников среди сельского населения почти что совершенно нет, а учитель является почти единственным интеллигентным элементом, пользующимся авторитетом и доверием (в сельских местностях и мулла редко является грамотным), при том учитель очень часто грамотен не только на родном языке, но и на русском.

Одна из важнейших задач, стоящих перед нами в работе среди национальностей, — это взяться серьезно и немедленно за учителя. Надо позаботиться о его материальном положении со стороны государства, чтобы он не влачил нищенского, голодного существования, это поднимет его

достоинство, как в собственных его глазах, так и окружающего населения, и, самое главное, он не будет зависеть от бая—кулака-богатея и не должен будет приспосабливаться к его нравам и интересам. Учитель станет защитником сельской бедноты, батрака и их идеологии. Для того, чтобы учитель был способен на такую роль, мы должны содействовать поднятию его культурного уровня и политической сознательности. Мы должны позаботиться организацией на национальных языках всяких курсов переподготовки учительства, надо организовать снабжение учителя книгами на льготных условиях, снабжая его библиотечкой из самых необходимых политических и педагогических книг. Национальные издательства должны включить в свою программу специальную литературу для учительства, получая от государства средства на ее удешевление. Момент своего национального освобождения для учительства очень важен, и в этом имеется еще одно преимущество использования учительства среди национальностей. Тут только может быть, что, напри-м., украинское учительство еще недостаточно освободилось от шовинистических настроений, там этот процесс идет медленнее, но это только небольшое исключение, остальное национальное учительство уже в настоящий момент представляет для нас ценный материал, который следует обработать с необходимой осторожностью.

Из неполных материалов НКПроса по работе среди национальностей в пределах РСФСР можно указать на следующее.

Наркомпрос стал уделять серьезное внимание вопросу просвещения среди нацмен с на-

чала 1923 г. 1-й Всеросс. Съезд Совнацменов, созванный им в январе 23 г., служит переломным моментом. Укрепление аппарата Совнацмена, выделение некоторых средств на покупку учебников для школ нацмен и на переподготовку персонала и предоставление возможности приступить к изданию учебников на национальных языках—таковы были первые шаги Н. К. П.

1) Намечено ВЧКлб на 23—24 г.г. к открытию 2.340 национальных ликпунктов, из них 38 инструктивных для татар, чувашей, вотяков, мордвы, зырян, мари, поляков, евреев и др. (Пока имеются сведения с мест о существовании 617 ликпунктов, из них 25 инструктивных).

2) Отпущено 18.771 руб. для закупки литературы для ликпунктов и разосланы на места:

на вотском языке	925	букварей и	111	раз. азб.
------------------	-----	------------	-----	-----------

„ марийском „	2125	„ „	255	„ „
„ зырянском „	3200	„ „	400	„ „
„ чувашском „	3900	„ „	450	„ „
„ татарском „	40000	„ „	3000	„ „
„ ингушском „	5000	„ „	3000	„ „
„ еврейском „	1000	„ „	250	„ „
„ эстонском „	375	„ „	—	„ „

3) Составляются новые буквари под руководством ВЧКлб на чувашском, польском, зырянском, марийском и мордовском языках.

4) Приступлено к составлению книг для чтения после букваря на татарском, чувашском, вотском, зырянском языках.

5) Вызываются с марта м-ца в Москву наиболее видные национальные работники по ликвидации неграмотности для инструктирования их в ВЧКлб в их дальнейшей работе.

6) Проведены две широкие краевые конференции по ликвидации неграмотности — восточная в Казани и сев.-кавказская во Владикавказе.

7) Разработан схематический план по ликвидации безграмотности среди нацмен к 10-тилетию Октябрьской революции. Однако, темп работы первого года, даже при имеющихся достижениях, не дает достаточных оснований надеяться на выполнение плана.

За истекший год Совнацменом было распределено из средств Главсоцвоса учебников на 135.714 руб. золотом и истрачено на переподготовку по центральным национальным курсам 13.552 руб., причем на курсах прошло около 900 учителей. Переподготовка способствовала перелому в настроении учительства, что видно из отчетов, а также из приветствий, полученных Совнацменом от татарского, чувашского и финского учительства. В этом году добились на переподготовку нац. учителей свыше 50.000 руб., и кампанию по переподготовке можно будет расширить и углубить (курсы, экскурсии, кружки).

Большая кампания была проделана Совнацменом за перевод школ на родной язык. Особенно коснулось это украинцев и белоруссов РСФСР. Как коллегией НКП, так и с'ездом губ. ОНО дана твердая директива местам о календарном плане перевода школ на родной язык.

В области Профобра со времени XII-го с'езда партии удалось только открыть 1-й татарский рабфак и политехникум. Все остальные предположения были сняты из-за отсутствия средств.

В истекшем году Совнацменом НКП были заключены договоры на издания учебников на национальных языках с Госиздатом и Востиздатом. За это время Совнацменом получено свыше 70 рукописей на разных языках, проведены через ГУС и сданы в печать. Часть из них уже вышли из печати (на мордовском, зырянском, еврейском, латышском и др. языках). При нормальном продолжении работы можно надеяться, что элементарные учебники для школы нацменьшинств к наступающему учебному году выйдут из печати.

По желанию всех наркомов, соответствующему глубоко назревшей потребности, для согласования работы по просвещению во всесоюзном масштабе наметилась форма так называемых совещаний наркомов. Таких совещаний состоялось три. Последнее совещание вынесло единогласное решение о согласовании работы по просвещению среди нацмен во всесоюзном масштабе. Формы этого согласования уже выработаны и будут предложены ближайшему совещанию наркомов.

Почти каждая национальность имеет просветительные общества, но при слабости пролетарских коммунистических элементов и при большом значении, которое у нерусских национальностей имеют клерикальные слои, надо осторожно отнестись к таким обществам.

Известного подема в культурно-просветительной работе можно ожидать от средств, отпущенных ЦИК СССР в культфонд в размере одного миллиона двухсот тысяч рублей, который идет восточным национальностям, главным образом, на поддержку школ первой ступени, издатель-

ской деятельности и на подготовку учительского персонала. При мизерных средствах, имеющихся в республиках на просветительные нужды, эти средства окажут большую поддержку.

Пресса

Как на одно из важных достижений национальностей, надо указать на прессу. Из того, что мы писали о положении просвещения в отсталых окраинах, ясно видно, какие трудности там имеются для развития прессы. Главный национальный контингент состоит из декхан-селян, не имевших на родном языке никакой периодической прессы, считавших вполне достаточным для себя быть информированными от кого-нибудь, кто побывал в городе и собрал всякие слухи, а большей частью сведения получались из третьих или десятых рук. Такой массе надо теперь привить желание заинтересоваться газетой и найти себе чтеца, который перед неграмотными скопистами читал бы газету.

Так же, как трудно найти читаеля, столь же, если не больше, трудно найти и писателя и редактора для совершенно нового типа читателя, могущих его заинтересовать. При бедности национальностей интеллигентными силами, эта причина служит большой помехой для постановке восточной прессы на должную высоту. Несмотря на это, все-таки можно констатировать громадный шаг вперед за годы революции в развитии национальной прессы. Каждый более или менее значительный народ имеет свою газету, а иногда и несколько газет, целый ряд выпущенных книг и брошюр и свое издательство.

Общее количество газет на национальных языках 108, из них громадное большинство выходит на Востоке. На киргизском языке имеются 8 газет, на узбекском—6, калмыцком—1, на тюркском—6, на башкирском—1, на татарском—18, на греческом—1 и т. д. Об украинской прессе мы уже упомянули: всего на украинском языке 22 газеты, на еврейском—3, на польском—2, на латышском—2, на эстонском—1, на мордовском—2, на марийском—2 и т. д. Общий разовый тираж национальных газет равняется—238.065, что составляет 20% общесоюзной прессы. Журналов имеется на национальных языках 37, с тиражем в 98.200 экз. На журналах еще больше отражается отсутствие квалифицированных коммунистических журналистов. Этот пробел будет частично заполняться восточниками, обучающимися в Институте Журналистики, а также в литературных секциях КУТВ и КУНЗ (Ком. Ун-ты Востока и Запада).

Большая работа проделана по изданию непериодической печати на национальных языках.

Самое чувствительное место в просвещении национальностей было в отсутствии учебников на родном языке, а затем в отсутствии политико-просветительной литературы. 9 издательств по Союзу занимались печатанием книг на национальных языках, из них особо начинает выделяться издательство центра, принявшее теперь название: «Центральное издательство народов СССР». Для того, чтобы указать темп развития изданий на нац. языках, можно отметить, что в нынешнем году имеется увеличение в 114% в сравнении с прошлым. Всего названий на нац.

языках издано 1.064, из них учебников—474, массовой политической литературы—461 и т. п.

Самое важное в наших изданиях—это, чтоб они были не только подходящими по содержанию, но и доступными по цене, тем паче, что издания на нац. языках обходятся, по целому ряду причин, дороже, чем на русском языке, и тут очень важна та материальная помощь, которую государство оказывает национальной прессе, как неперiodической, так и периодической, ибо только при таких условиях она попадет в руки необходимого нам потребителя.

В связи с постановлением II Союзного Съезда Советов об издании книг Ленина на языках народов СССР, отпущены значительные средства. до 600 тысяч рублей, на издания Ленина и по ленинизму на восточных языках и до 100 тыс. р. на языках западных национальных меньшинств. Эта литература внесет свежую политическую, ленинскую струю в литературу народов Союза. При мизерности общей литературы, ленинская литература станет в центре всего внимания как издательств, так и обучающейся и читающей массы национальностей. Можно будет сказать, что националы будут сами воспитываться и воспитывать новое поколение преимущественно на ленинизме—этом становом научно-революционном хребте периода бурь и потрясений нашего времени.

Учреждения по подготовке работников нацреспублик

С самого начала Октябрьской революции ясно, что надо применить героические усилия,

чтобы подготовить коммунистических работников Востока и непременно из среды самого же коренного населения. Советский строй, принявший свое революционное крещение в пролетарских центрах, весь проникнут духом рабочего класса, можно сказать, что Советская власть создана по образу и подобию тех, которые ее творили: революционного рабочего и бедняка-крестьянина. Но совершенно иные условия в национальных районах, там нужно было, чтобы декханин пошел за передовым пролетарием центра, но, чтоб это было возможно, надо было этому пролетарию приспособиться к существующим сложным отсталым условиям жизни этих народов и тем поскорее создать хотя бы тонкий слой сознательных, передовых, революционных, марксистски выдержанных местных работников. Их задача была бы в том, чтобы стать одновременно и связью с нашей пролетарской революцией и мостом, через который революция России шагала бы дальше за пределы Союза к поработленным и угнетенным империализмом народам.

Первые годы революции гражданская война часто отрезывала от нас национальные районы, и мы ничего серьезного не могли предпринять в области подготовки работников из восточных народов. Сначала были попытки втянуть восточных националов в наши общие учебные заведения, как Свердловский университет и др., но мало было подготовленных для таких учебных заведений товарищей, которых можно было бы получить с мест. Был устроен подготовительный курс для восточников при Свердловском уни-

верситете, но затем, при серьезной работе Наркомнаца, удалось в 1921 г. приступить к организации «Коммунистического ун-та трудящихся Востока им. тов. Сталина» (КУТВ).

Организация КУТВ была большим шагом вперед в деле подготовки работников из самих коренных восточников. Много было трудностей на этом пути со своеобразным контингентом учеников, людей, больше всего связанных с восточным крестьянством, не знающих жизни крупных городов, мало подготовленных к научным занятиям. Из таких элементов надо было создать студентов коммунистического ун-та. Еще больше трудностей было в связи с преподавательским составом. Перед нами картина совершенно необычная, если не сказать—единственная в мире. Когда в стенах одного ун-та обучаются 62 национальности, говорящие на стольких же языках, в том числе и многие зарубежные, совершенно незнакомые с обстановкой; для такой массы пришлось найти соответствующих преподавателей, при том способных воспитать учеников в революционно-марксистском духе. Такая задача далеко не из легких, но все-таки она была разрешена со значительным успехом. В этом году мы уже имели первый выпуск кончивших КУТВ, которые отправились на практические работы на места.

Для ун-та с таким составом национальностей, как КУТВ, надо считать большим достижением—отсутствие национальных трений между самими учениками. Такое большое разноплеменное общество воспитывает учеников в духе интер-

национализма, что крайне важно для студентов, прибывших из национальных республик, где идет сильное национальное возрождение, ударяющееся нередко в шовинизм. Для будущих видных работников нацреспублик крайне важно получить на собственной практике уроки интернационализма. Партийно-воспитательной работе в КУТВ'е уделялось много внимания. На 1000 с чем-то студентов, около половины являются членами партии, столько же комсомольцами и около 10% беспартийных; это почти целая партийная организация. Имеется и клубная работа, где развивается самодеятельность студентов, так же, как по самоуправлению своей общей университетской коммуной, которая считается образцовой. В КУТВ'е заботятся о специальных нуждах женщин-студенток, которых имеется около 150 человек. КУТВ имеет свой специальный орган «Под Знаменем Ильича», где освещается вся жизнь ун-та и разбираются теоретические вопросы, волнующие студентов.

В настоящее время мы имеем по национальным республикам целую сеть национальных комвузов, подготовляющих местных работников. Таким является Средне-Азиатский комуниверситет, где обучаются киргизы, узбеки, туркмены и другие народы и только около 10—20% европейцев; Казанский ун-т, Закавказский комуниверситет, комуниверситет им. Артема в Харькове и др. Во многих национальных центрах организуются совпартшколы второй ступени с двухгодичным курсом, где преобладают туземцы.

Для народов Запада имеется специальный «Комуниверситет народов Запада» (КУНЗ), с де-

вятью национальными секторами, где студенты обучаются фактически на родном языке. КУНЗ представляет собою скорее 9 маленьких национальных ун-тов, чем один большой, где каждый из них отображает тот народ, который он собою представляет. Имеются следующие национальные секторы: Польский, Латышский, Еврейский, Немецкий, Эстонский, Румынский, Финский, Литовский и Белорусский. Программа курса является университетской; всего около 1200 студентов, при том эстонское и финское отделения находятся в Ленинграде. Пока еще выпуска кончающихся не было,—будет по окончании следующего учебного года. Нужда в таких национальных работниках большая во многих отраслях работы партийной и советской. Кроме КУНЗ'а имеются национальные отделения при губсовпартишколах на польском, еврейском, татарском, чувашском и др. языках.

Так мы подготовляем упорной, непрерывной работой необходимых работников для националов.

В следующие годы, можно с уверенностью сказать, работники-националы в своем развитии и по своему культурному уровню не будут уступать соответствующим работникам центра того же масштаба. Мы все возможное делаем, чтобы достигнуть этого поскорее. Революционный организм Союза не может нормально двигаться вперед, если его части будут отставать.

Военное дело и национальности

В организацию военного дела нашей республики национальная политика внесла много но-

вого. С тех пор, как наша армия перешла на мирное положение, принимается целый ряд мер, чтобы в деле организации Красной армии отражались в достаточной мере национальные моменты Союза как в воспитании армии, так и в ее структуре. Насколько Красная армия стала ближе к народам Союза, можно убедиться из того, что мы писали о ликвидации басмачества в Туркестане, где туземное население бок-о-бок с Красной армией вело борьбу с вооруженными басмачами, доведя дело до их ликвидации. Этот факт сам по себе говорит очень много, как и тяга в армию, которая замечается среди молодежи многих народов. Оближение Красной армии с народами Союза становится прочным делом.

С тех пор, как мы перешли к милиционной системе, собирая красноармейцев по терчастям где находится их местожительство, намечаются в некоторых частях компактные национальные массы или значительные их части. В Красной армии серьезно обращено внимание, чтобы в политическое воспитание красноармейцев входило внушение уважение одной нации к другой, чтобы была искоренена беспричинная вражда к так называемым «инородцам» и т. п. Усиливают интернациональное воспитание, прививая чувство братства по отношению к трудящимся всего мира так, чтобы Красная армия была классовой. В то же время принимаются меры к созданию национально-территориальных армий по республикам Союза.

В некоторых республиках постепенно уже образовались настоящие национальные военные части, как Белорусская дивизия. Украинская

тердивизия, Татарская бригада, Башкирская сводная дивизия, стрелковая дивизия в Грузии, Армении и Азербейджане, школа червонных старшин на Украине, Дагестанский эскадрон, Тюркская военно-политическая школа и т. п. Мы, понятно, стоим только перед началом настоящих национальных формирований по всем республикам и автономным областям национальных военных единиц. Эта мера бесконечно укрепит братство народов Союза и национальное самосознание бывших угнетенных народов, которые почувствуют себя совершенно равными среди равных. Формирование нацчастей сильно тормозится отсутствием соответствующего комсостава из коренного населения, отсутствием всякого рода уставов и определенной терминологии для военного обучения, особенно для таких народов, как Средней Азии, не отбывавших раньше воинской повинности. Военное ведомство обращает в настоящее время особенное внимание на организацию и развитие разного рода национальных комадных курсов и школ и отделений при общих школах комсостава, для подготовки национального комсостава; одновременно будет изготовляться необходимая литература.

О приближении почты и телеграфа к национальностям

Работа почтово-телеграфного ведомства является массовой, ибо охватывает своим обслуживанием все слои населения города и деревни, при том носит постоянно публично-официальный ха-

ракти. По соприкосновению с почтово-телеграфными отделениями и его чиновниками, многие судят и о самой власти, поэтому очень важно, какой характер имеют эти учреждения. В старые времена почтово-телеграфные учреждения в национальных районах были пунктами демонстративной руссификации, в которые недостаточно грамотный по-русски ходил с опасениями, ожидая всякого рода произвола и издевательства со стороны русских чиновников. Старая атмосфера руссификации изгоняется из этих учреждений, и общая линия национальной политики довольно существенно отражается и там. Вот что нам известно из материалов Наркомпочтеля:

К настоящему моменту в общесоюзном масштабе по отношению к республикам и областям удалось провести следующее:

По привлечению и подготовке работников связи из коренного населения:

Как общее правило, открывающиеся вакансии замещаются соответственно подготовленными кандидатами из коренного населения, владеющими местными и русским языками. При сокращении штатов туземные работники, а также работники, знающие местные языки, всемерно оберегаются.

На организацию курсов по обучению украинскому языку 11.980 наличных п.-т. работников учреждений Украинской ССР по ходатайству НКП и Т отпущено 35.000 р. Для привлечения лекторов этих курсов НКП и Т открыты 15 вакансий по Киевскому Округу Связи. Кроме того,

для повышения квалификации рабочей силы при округах связи Украины открыты профессионально-технические курсы.

Средне-Азиатским Округом Связи открыто 40 вакансий в предприятиях связи для оплаты практикантов из местного населения, принято 14 практикантов на платные должности в Управлении этого округа, и открыты туземные курсы на 55 человек слушателей за счет отпущенных НКФ 25.000 рублей.

По Башкирской ССР организованы специальные татаро-башкирские курсы; учительский персонал по предметам специально-ведомственного характера выделен из штата Уфимской п.-т. конторы.

В области почтовых сношений установлена пересылка писем, заадресованных на местном языке, причем адрес на местном языке пишется на левой стороне конверта, а на правой средствами учреждения связи обозначается на русском языке, что дает возможность обрабатывать корреспонденцию в пути следования работникам, не знающим местного языка.

Таким же порядком в почтово-телеграфных учреждениях, где имеются работники, знающие местный язык, открывается прием заказных писем на местном языке.

В зависимости от местных условий и обеспеченности п.-т. учреждений туземными работниками, знающими местный язык, почтовые сношения на местном языке в пределах областей и республик получают более широкое применение (Закавказье, Украина и т. п.).

Вместе с тем производится постепенная замена

печатей, штемпелей, вывесок, штампов, бланков, квитанций, повесток и т. п., кои изготовляются на двух языках—местном и русском, а все новые заготовки будут производиться уже на выработанных принципах.

Всевозможные об'явления, вывешиваемые в учреждениях связи, касающиеся правил пересылки корреспонденции, такса и др. изготовляются на местном и русском языке; равным образом, там, где имеются работники, знающие местный язык, всякого рода заявления, жалобы, просьбы и т. д. принимаются составленными на местном и русском языках, по желанию клиента.

Что же касается сношений с клиентами почтово-телеграфного ведомства, то управления округов на все запросы должны отвечать на том языке, на котором составлено обращение.

Тот же порядок применяется и в учреждениях, имеющих работников, знающих местные языки.

Там, где по местным условиям, и теперь уже представляется возможным расширить применение местных языков в делопроизводстве учреждений, это делается и сейчас.

В области телеграфных сношений. Широкое применение местных языков, вследствие непригодности аппаратов к передаче телеграмм на местных языках, провести пока не представляется возможным, почему обмен происходит беспрепятственно лишь на тех языках, передачу коих позволяет конструкция аппаратов (украинский, немецкий и т. п.), или сам язык допускает возможность написания слов латинским шрифтом.

Необходимо отметить, что опыты передачи телеграмм, составленных на местных языках, русским шрифтом производились, но результаты в большинстве случаев получались отрицательные, телеграммы искажались в пути, вследствие необеспеченности учреждений достаточным кадром работников, знающих местные языки; введение же для этой цели института переводчиков потребовало бы громадных средств.

В области переустройства телеграфной, радио и почтовой связи. В целях наибольшей обеспеченности связью отдельных республик и областей, а также для укрепления сношений их между собой, осуществлено и намечается к осуществлению следующее:

В отношении радио-связи: построена радиостанция в г. Усть-Сысольске, связывающая Вятку и Архангельск с центром, в Киргизской ССР построены станции в Атбасаре и Урде, входящие в состав цепи радио-станций Южно-Сибирской магистрали и связывающие Атбасар с Оренбургом, Астраханью и Семипалатинском, а Урду—с Астраханью, Царицыном и Саратовым.

Для укрепления связи этих радио-станций с центром произведено капитальное переустройство и увеличение мощности оренбургской радиостанции.

В центре Калмыцкой области—Элисте устанавливается приемно-передающая радиостанция, и в семи пунктах области будут установлены приемные радиостанции, имеющие назначение слушать свою областную радиостанцию и по-

лучать информационные сообщения московских радио-станций.

Калмыцкий ЦИК на эту операцию ассигновал 10.000 р., а НКПТ предоставляет безвозмездно все необходимое техническое имущество и организует работы по постройке, командировав техническо-строительный штат.

Для обеспечения надежной связью центра Хорезмской республики с Москвой и Ташкентом, Наркомпочтелом устанавливается радиостанция в г. Хиве, куда отправляются все необходимые для работ материалы и имущество.

Переустройство почтовой связи, ее развитие и приспособление для укрепления сношений центров республик и областей с их окраинами—находится сейчас в процессе изучения и разработки.

В ближайшие месяцы устанавливается воздушное почтовое сообщение Ташкент—Алма—Ата и Бухара—Хива.

Дальнейшее развитие перечисленных выше работ зависит от подготовки кадра работников из местного населения, обучения местным языкам наличного штата работников учреждений связи и финансовых возможностей.

Из всех этих перечисленных мероприятий видно, что имеется не только желание ликвидировать прошлое руссификаторство, но предпринимаются и конкретные действия, чтобы достигнуть этого.

Надо признать, что пока сделаны только первые шаги, нужно еще шагать и шагать дальше по пути ликвидации национального неравенства в почтовом, а в особенности в теле-

графном деле, но это дело требует значительных затрат средств и усилий по подготовке новых кадров квалифицированных работников на большом количестве языков и по конструкции новых телеграфных аппаратов.

По мере восстановления хозяйства и здесь будем двигаться вперед.

Дело финансов и национальности

Настоящий барометр, показывающий точно, что делается в любом государстве, это финансовое ведомство.

Вопрос о том, как строится бюджет, кого он обременяет, кому он помогает, это есть кардинальный вопрос каждого государства, в нем отражаются все классовые моменты и национальные отношения. Господствующий класс старается перебросить бремя налогов на плечи эксплуатируемых классов, также сильные нации—на слабые, как на находящиеся внутри государства, так и вне, в колониальных владениях; это обычная картина: организованная эксплуатация посредством организованного государственного аппарата. В таких случаях, господствующая нация стремится держать финансовый аппарат в своих руках, особенно тщательно полбирать штат чиновников, особенно низших, соприкасающихся прямо с налогоплательщиками и т. д.

Когда мы знакомимся с положением дела финансов в Союзе, мы встречаем в нашем финансовом ведомстве совершенно другую картину, противоположную тому, что бывает в буржуазных странах.

Здесь, у нас, нет никакого стремления выкачать побольше средств из национальных республик для центра, принимаются во внимание все объективные условия каждого народа, его экономическое состояние и т. п.

Из этого вытекает иная политика.

Для иллюстрации приводим в выдержках кое-что из материалов Н. К. Ф. об учитывании им национального момента в своей работе:

В области административно- организационной

В этой области, прежде всего, НКФ было обращено внимание на те §§ резолюции партс'езда, в которых было выражено пожелание, чтобы «органы национальных республик и областей строились по преимуществу из людей местных, знающих язык, быт и обычаи соответствующих народностей» (§ «д»), а также пожелание о принятии мер, «обеспечивающих употребление родного языка во всех госорганах и учреждениях, обслуживающих местные инонациональные меньшинства» (§ «е»).

Что касается параллельных делопроизводств на местных языках, то в этом отношении следует упомянуть, прежде всего, о Татарской Республике. Согласно постановлению ВЦИК и СНК от 12/XII—23 г. о принятии содержания добавочных штатов на госбюджет, отпущенный Туркестану штатный контингент по НКФ с февраля месяца был увеличен по сравнению с январем на 10%.

10%-ая добавка к контингенту учитывается

и на последующее время как по Туркестану, так и по Кирреспублике.

Аналогичные мероприятия проводятся и по другим автономным республикам и областям.

В области налогового дела

В области налогового дела органами НКФ, в процессе текущей работы, также уделялось должное внимание национальным особенностям автономных республик и областей.

В декабре 1923 года Наркомфином был разослан циркуляр Наркомфинам и Уполнаркомфинам автономных республик, зав. губ. и обл. ФО—о привлечении в налоговый аппарат национального элемента данной местности. В результате этого распоряжения—налоговый аппарат по некоторым республикам (напр., Карельской) уже заполнен национальным элементом, по другим же республикам (Туркестану, Крыму, Кир-и Татреспубликам)—заполняется.

Наряду с этим, автономным республикам и национальным меньшинствам предоставляются возможные льготы по выполнению разного рода налогов.

Так, по сельско-хозналогу в кампанию 23—24 года большая часть автономных областей и республик собранный сельхозналог получила почти полностью на местные нужды, и, кроме того, большинство из них получили особые льготы.

Туркмены Ставропольской губ. от уплаты налога освобождены на 5 лет. В Киргизии при составлении списков по объектам обложения

не учитывались верблюды, там также был повышен возраст облагаемого скота по всем местам республики.

По промысловому налогу—в Туркестане введено льготное обложение, по патентам низших разрядов, торговли местной шелковой материей, ичигами (местная обувь) и матой (местный самодетканый холст). По той же Туркестанской республике совершенно освобождено от налога производство и продажа грены.

По общегражданским налогам, 1-му и 2-му, также предоставлены национальным меньшинствам значительные льготы. Напр., по Дагестанской республике 50% всех поступлений 1-го общегражданского налога обращены в местные средства. По Горской республике в местные средства обращено 30% того же налога, по Кабардино-Балкарской—50%.

Совершенно освобождено от уплаты общегражданского налога сельское население Калмыцкой, Чувашской, Марийской автономных областей, республики Немцев Поволжья, а также Туркестанской, Татарской и Крымской республик.

Общая исходная точка Н. К. Ф. при распределении налоговых заданий—наименее обременять те районы, которые заселены народностями, экономически слабо развитыми. Конкретно в течение 1923—24 бюджетного года эта точка зрения была применена, между прочим, в следующих случаях:

По Туркестанской республике задания давались вообще в ограниченных размерах, в целях проведения кампании по взиманию налога с меньшим нажимом, нежели в центральных губерниях.

По Бурято-Монгольской республике, при рассмотрении сметы на 1924—25 год, налоговые доходы по пошлинам были внесены в преуменьшенном виде, принимая во внимание заявление представителей Бурреспублики о необходимости такого преуменьшения, так как в виду кочевого быта бурят во втором полугодии должен неизбежно ослабиться темп торгово-промышленной жизни.

В области государственного бюджета

В этой области Наркомфином был принят во внимание § «г» резолюции XII съезда РКП, коим выражено пожелание о предоставлении автореспубликам «достаточно широких финансовых и, в частности, бюджетных прав, обеспечивающих возможность проявления их собственной государственно-административной, культурной и хозяйственной инициативы».

Для текущего 1923—24 бюджетного года в дело финансирования автономных республик внесены некоторые существенные поправки. Бюджеты автономных республик, прежде определявшиеся путем процентного соотношения к населению, в текущем году были подвергнуты детальному рассмотрению, что дало возможность выявить потребности республик в денежных средствах с достаточно полнотой и ясностью.

В общем назначения по сметам автономных республик, включая и расходы из резервного фонда, составляют в текущем году 1 р. 35 коп. на душу населения, тогда как по остальным гу-

берниям и областям РСФСР на душу населения приходится 1 р. 25 к. В то же время средний процент расходов по автономным республикам составляет по отношению к общему итогу всех расходов РСФСР—18,47%, доходы же выражаются всего в 10,50%, т.-е. роль республик в расходной части бюджета на текущий год выше их роли в доходной части.

По отношению к республикам, имеющим местные бюджеты, недостаточно развитые или вовсе не имеющим таковых, в текущем бюджетном году допущено изъятие, в смысле отнесения на госбюджет некоторых расходов, имеющих по общему порядку характер местных расходов (покрываемых по местным бюджетам).

Так, расходы на детское питание в автономных республиках в сумме 1.127.000 рублей, расходы по содержанию туземных школ, школ первой ступени, школ для кочевого населения в Туркестане и Киргизреспублике в сумме 679.017 руб., расход на интернаты при профессионально-технических учебных заведениях в Турккесреспублике, Татарреспублике, Башкырреспублике, Крымреспублике в сумме 416.254 р.—приняты на госбюджет. Независимо от этого из резервного фонда отпущено 10.000 руб. на оплату педагогического персонала ликпунктов для допризывников в Башкырреспублике.

При составлении смет автономных республик на текущий бюджетный год была учтена потребность введения в делопроизводство, наряду с общегосударственным, также и местных языков, в каких видах общие нормы расходов на

канцелярские издержки и на издательство увеличивались до 25%.

По Туркестанской республике, кроме того, включены в сметы необъединенных наркоматов расходы на содержание 240 практикантов из коренного населения со средней ставкой по 20 руб. в месяц.

Независимо от всего этого, Центральной Штатной Комиссией в процессе нормирования штатов объединенных наркоматов было учтено постановление XII-го съезда РКП о введении параллельного делопроизводства на туземных языках.

В области местных финансов

В этой области Наркомфином РСФСР было уделено нуждам автономных республик и областей такое же внимание, как и в области государственного бюджета.

Та осторожность, с которой НКФ подходил к рассмотрению местных бюджетов авт. областей по сравнению с бюджетами губерний РСФСР, может быть подтверждена следующим сопоставлением: после проверки бюджетов НКФ дефицит авт. бюджетных единиц, заявленный в размере 43% расходной сметы, был снижен только до 25%, тогда как дефицит губернии, заявленный в несравненно меньших размерах—18% расходной сметы, был тем не менее снижен до 11%.

Еще большая разница между размером тех дотаций и субвенций, которые были даны авт. областям, по сравнению с губерниями РСФСР. В то время, как дефицит 20-ти авт. республик

и областей, окончательно установленный комиссией по финансированию местных бюджетов в сумме—17.451.000 р., был покрыт в сумме 12.523 тыс. руб., что составляет 72% покрытия,—дефицит 45 губерний, установленный комиссией по финансированию в 36.839 т. р., был покрыт в сумме 20.724 тыс. руб., что составляет 56% покрытия.

Из того немногого, что мы здесь приводим, можно вполне убедиться, как далеко мы от эксплуатации национальных республик и областей.

Самое важное, что общая исходная точка Н. К. Ф. при распределении налоговых заданий—наименее обременять те районы, которые заселены народностями, экономически слабо развитыми, а таковыми являются подавляющее большинство, если не все. Из того факта, что роль национальных республик в расходной части бюджета выше их роли в доходной части, станет ясно даже для самого недоверчивого человека, что положение национальностей Союза совершенно иное, чем в империалистических странах: за их счет никто не живет.

Но из того, что тут приведено, нельзя делать другого вывода, что национальные республики являются дефицитными вообще и при всяких условиях, это совершенно не будет соответствовать действительности. Их плохое финансовое состояние объясняется отчасти тем, что некоторые из них пережили более сильную разруху из-за гражданской войны, некоторые еще не оправились от голода 1921 г., некоторым приходится много тратить на производственные обо-

рудования или на разного рода сооружения, которые со временем окупят себя сторицей, как, например, расходы на ирригацию и мелиорацию в разных восточных республиках и т. п. Можно вполне надеяться, что со временем, при нашей помощи, одна республика раньше, другая позже, перестанут быть дефицитными и не только сумеют себя содержать, но и вернут с благодарностью ту бескорыстную помощь, которую они получают и еще известное время будут получать. Все наши республики составляют вместе один хозяйственный организм, и взаимная забота о своих частях совершенно естественное явление.

Национальный момент в работе Наркомздрава

В смысле охраны здоровья нам осталось, по отношению ко многим народам, очень тяжелое наследство. В старые времена, когда держали курс на вытеснение «инородцев» и считали, что наилучшее для них место, это... рай (только не земной), империя не заботилась об охране здоровья многомиллионного населения и потирала себе руки от удовольствия, когда среди них свирепствовали социальные болезни в род туберкулеза, сифилиса, трахомы и многих других. Считалось вполне достаточным, что наградили этих народов такими пороками, перенеся туда болезни культурных стран, а о способе лечения не считали нужным позаботиться, ибо всякие такие народы занимали «зря» место на земном шаре, в соседстве с русскими, правительство ко-

торых собиралось вытеснить из пределов империи все нерусское.

При условиях фазрухи и нищеты Советскому государству при всем своем желании невозможно было сразу кардинально все переменить в национальных республиках и областях, чтобы поставить дело охраны здоровья населения на необходимую высоту, это нами еще не достигнуто и в центральных губерниях, где и раньше много чего было по этой части. Большие затруднения в национальных районах в деле охраны здоровья населения связаны еще с культурной отсталостью народных масс; необходимо санитарное и гигиеническое просвещение в массовых размерах: плакаты (для безграмотных), листовки и специальные дни или трехдневники по борьбе с туберкулезом, детскими болезнями и тому под.

Необходима инициатива самого населения, чтобы общественно заинтересоваться охраной своего здоровья, только тогда дело двинется вперед.

Из материалов Наркомздрава видно, что республики Союза получили специальные добавочные средства на постановку дела здравоохранения, несмотря на то, что эти расходы обычно относятся к местному бюджету. Насколько мы двинули вперед охрану здоровья в нацреспубликах, мы приведем из таблицы Наркомздрава сравнительные цифры за более нормальный, в прошлом, 1913 г. и за последний 1923 г., где это будет ясно видно, но, чтобы не затруднять циф-

рами, возьмем только несколько характерных моментов по союзным и автономным республикам.

В Азербейджане в 1913 г. было во всех больницах 393 койки для больных, а в 1923 г.—1.015. Еще добавилось 4 малярных станции и т. д. В Армении было 134 койки, а теперь—893; врачей было 44, а теперь—106 и т. д. В Грузии было 1370 коек, а теперь—3066; врачей было 240, а теперь—1158, при том добавлен целый ряд лечебных учреждений, как по охране материнства и младенчества (31) и т. п. В Белоруссии (не расширенной) было 1265 коек, а теперь—1537, соответственно увеличено количество врачей и так далее.

Большие обогащения новыми медицинскими лечебными учреждениями имеются на Украине.

В автономных республиках, которые были раньше более отсталы, плоды работы по расширению сети учреждений Наркомздрава еще более заметны:

В Башкирии больничных коек было 1066, а теперь—2844. В Дагестане было 264 койки, а теперь 1465; врачей было 23, а теперь—60, 4 малярных станции, 16 учреждений по охране детей и матмлада. Татарская республика: коек было 1423, а теперь—4253. Приблизительно такие же цифры дают относительно и другие республики, о которых нет полных сведений. При учете всех объективных условий можно заключить, что мы все-таки сделали большой шаг вперед в деле здравоохранения народов С. С. С. Р., хотя самое главное еще впереди.

Внутреннее управление национальностей

Можно считать, что период, когда власть по своему национальному составу, в особенности, в ее низовых представителях, отличалась от состава населения, совершенно уходит в область безвозвратного прошлого.

Народные Комиссариаты В. Д. всех республик ведут определенную линию по комплектованию работников милиции, уездного управления, уголовного розыска, работников по загсу (запись гражданских состояний) из той национальной среды, население которой ими обслуживается.

Язык власти и язык населения один и тот же, и не только язык, но и быт, нравы, обычаи, все своеобразности местных условий власти близки и понятны.

Этим кладется конец старому насильственному руссификаторству, которое так раздражало все не русское население.

Особый интерес представляет собою сводка распределения по национальностям, участников съездов Советов и членов исполкомов автономных областей и республик, входящих в Р. С. Ф. С. Р., по материалам пере выборов 1923 г.

Хотя эта сводка далеко не полна,—она все-таки дает нам яркое представление, какова наша выборная власть по своему национальному составу на местах, без всяких прикрас, так, как она есть.

(См. таблицы на
страницах 100—103).

Башкирская республика¹⁾

Национальность.	Уездн. с'езды.	Губ. с'езды.	Уиспол- комы.
Русских	86	43	33
Башкир	81	33	33
Татар	21	28	16
Мещеряков	2	—	—
Белоруссов	1	2	1
Литовцев	1	—	1
Пермяков	1	—	—
Мари	—	3	1
Украинцев	—	2	1
Чувашей	—	2	1
Армян	—	1	—
Вотяков	—	1	—
Латышей	—	1	2
Евреев	—	1	1
Эстонцев	—	—	1
Не установл.	6	—	—
ВСЕГО . .	199	117	91

Бурято-Монгольская С. С. Р.

Национальность.	Уездн. с'езды.	Губ. с'езды.	Уисполк.	Губис- полк.
Русских	282	77	35	14
Бурятов	150	64	44	17
Украинцев	9	4	1	—
Евреев	7	7	3	2
Латышей	2	—	—	—
Поляков	1	1	—	—
Литовцев	1	1	1	—
Чувашей	—	1	—	—
Не установлено. .	4	3	—	—
ВСЕГО..	456	158	84	33

¹⁾ О составе губисполкомов сведений не имеется.

Дагестанская С. С. С. Р. ¹⁾

Национальность.	Уездн. с'езды.	Губ. с'езды.	Уиспол- ком.
Лезгины	122	32	21
Русских	120	35	24
Аварцев	119	27	33
Кумыков	94	17	12
Лаки	44	9	9
Даргинцев	31	3	6
Тавлинов	17	3	2
Ногайцев	9	1	—
Проч. кавказск. народн.	41	3	4
Проч. национальности	23	27	9
Не установлено	10	—	—
ВСЕГО	630	157	120

Крымская республика ¹⁾

Национальность.	Уездн. с'езды.	Губ. с'езды.	Уиспол- комы.
Русских	470	206	73
Татар	297	114	28
Евреев	61	43	11
Немцев	52	11	2
Латышей	14	10	3
Болгар	11	2	—
Армян	9	6	3
Эстонцев	9	3	2
Украинцев	5	—	1
Греков	5	4	—
Белоруссов	3	4	—
Чехов	3	1	—
Венгров	2	2	1
Литовцев	1	1	1
Хорватов	1	—	—
Поляков	—	2	1
Молдаван	—	1	—
Не установлено	1	—	—
ВСЕГО	944	410	126

¹⁾ О составе губисполкомов сведений нет.

Татарская республика

Национальность.	Уездн. с'езды.	Губ. с'езды.	Уиспол- комы.
Русских.	284	151	23
Татар	210	191	36
Чувашей	30	5	1
Белоруссов	6	4	—
Украинцев.	4	4	—
Латышей	4	1	—
Мордвы.	3	1	—
Мари	3	—	1
Вотяков.	2	1	—
Поляков.	1	1	—
Евреев	1	7	—
Финнов	1	1	—
Эстонцев	1	1	1
Чехов.	—	1	—
Башкиров	—	2	—
ВСЕГО	550	371	62

Вотская автономная область.

Национальность.	Уездн. с'езды.	Губ. с'езды.	Уиспол- комы.	Губис- полкомы.
Русских.	214	48	9	12
Вотяков.	177	38	12	9
Татар	3	—	—	—
Украинцев.	1	—	—	—
Поляков	1	—	—	—
Евреев	1	4	—	1
Армян.	1	1	—	1
Мордвы.	1	—	—	—
Урмуртов	—	—	1	—
Латышей	—	—	—	1
ВСЕГО	399	91	22	24

Калмыцкая автономная область

Национальность.	Уездн. с'езды.	Губ. с'езды	Уиспол- комы.	Губис- полк.
Калмыков	144	208	16	22
Русских	76	62	12	3
Латышей	2	1	—	—
Татар	1	2	—	—
Украинцев	—	7	—	—
Евреев	—	1	—	—
Вотяков	—	—	—	1
Не установлено	6	—	—	—
ВСЕГО..	229	281	37	26

Коми автономная область

Национальность.	Уездн. с'езды.	Губ. с'езды.	Уиспо- комы.	Губис- полкомы.
Зырян	101	49	18	18
Русских	17	14	3	7
Украинцев	2	2	—	—
Латышей	1	1	1	—
ВСЕГО..	121	66	22	25

Чувашская автономная область

Национальность.	Уездн. с'езды.	Губ. с'езды.	Уиспол- комы.	Губис- полк.
Чувашей	283	66	8	24
Русских	56	14	3	1
Татар	6	—	—	—
Мордвы	4	—	—	—
Латышей	1	1	—	—
Евреев	1	—	—	—
Мари	1	—	—	—
ВСЕГО..	352	82	11	25

Для того, чтобы иметь более правильное представление о значении приводимых цифр, надо иметь в виду в каждом случае состав населения каждой республики, тогда станут более ясны процентные отношения, в выборных органах. В Башкирии, например, русское население составляет собою 34,5%, а в выборных органах приблизительно столько же. В Бурято-Монгольской республике русские представляют собою половину населения, а у власти 42%. В Карельской республике русских около 60%, а у власти в среднем около 50%. В Крымской республике русских и украинцев около 70%, а у власти немного больше 60%.

В Татарской республике русских — 42%, а у власти немного больше 30.

В Вотской автономной области русские представляют собой около 30%, но зато там имеются крупные центры из русских рабочих, как Ижевск и др., — вот почему там получается неполное процентное соответствие, тем паче, что вотяки сильно отстали и с трудом вовлекаются в политическую жизнь своей области.

Эта таблица также подрывает творимую легенду наших врагов, что по всем местам у власти евреи, оказывается, что они бывают в одном проценте, немного больше или совершенно отсутствуют, а уж о засилии и говорить нечего: по крайней мере соответствуют почти всегда составу еврейского населения.

Власть, как низшая, так и высшая—выборная, соответствует составу населения, это одно из важнейших завоеваний Октябрьской революции.

Профессиональная работа среди национальностей.

В деле проведения национальной политики, профсоюзы, в лице ВЦСПС и его выборных органов на местах, следуют общей линии партии, рассматривая так же работу среди национальностей, как смычку рабочего класса с деревней и городского производства с сельским.

Рабочий класс в национальных республиках связан с национальной деревней, и мы должны стараться, чтобы там не было отрыва на национальной почве, ведя свою работу среди рабочих не в ущерб интернациональному воспитанию пролетариата.

Профсоюзами взята линия на усиленное вовлечение коренных рабочих и батраков нацреспублик в профсоюзы. Идет учет членов профсоюзов по национальному признаку. Усиливается участие национальных рабочих в работе профсоюзов и их руководстве. Переводится на местные языки делопроизводство в Грузии, Азербейджане, Туркестане, Украине и др. Этот процесс не всюду идет одинаковым темпом, отчасти из-за отсутствия работников на соответствующих языках, отчасти благодаря старой привычке работать на русском языке, от чего не так легко отказаться.

Понемногу начинает прививаться издание профессиональной литературы на местных языках, в особенности в таких профсоюзах, где преобладает компактная масса какой-либо национальности. На общих собраниях профсоюзов выставляются в нацреспубликах довольно часто

два докладчика: один на русском языке, другой на местном. Ликвидация безграмотности членов профсоюзов проводится на родном языке, не навязывая русского. Имеются специальные газеты и журналы на нац. языках для рабочих. Последнее совещание при орготделе ВЦСПС о профработе среди нацменьшинств, положило начало организованному, систематическому ведению профработы в нацреспубликах и среди нацменьшинств. Профсоюзы вступили серьезно на путь учета национального момента в профработе, и остальное уже за этим последует.

Кооперация и национальные условия

В виду тех особо тяжелых условий, в которых жили национальности, когда всякая общественность преследовалась, как крамола, при низком культурном уровне, не было у них подходящих условий для развития кооперации, вследствие чего кооперация среди национальностей развивается замедленным темпом. Низовой аппарат недостаточно приспособлен к особенностям национальностей, недостаточно развита кооперативная сеть, имеющаяся кооперация не располагает необходимыми кредитами, так что кооперативное движение среди национальностей, в особенности на Востоке, не выходит из организационного периода.

Особо дает себя чувствовать отсутствие кооперативной литературы на национальных языках, иногда нет даже таких элементарных вещей, как устав кооператива, членские и заборные книжки на родном языке, так что все эти простые истины

кооперации оказываются недоступными из-за языка нерусскому населению.

Признавая существенные пробелы, надо констатировать наличие достижений в разных областях работы кооперации.

Национальная кооперация пользуется самостоятельностью и работает с Центросоюзом на договорных началах. Кооперативным объединениям нацобластей и республик обеспечено влияние и представительство в высших органах управления общесоюзных кооперативных центров.

По инициативе Центросоюза было создано в 1923 г. совещание из представителей автономных республик и областей по вопросу об усилении кооперации, где разбирался вопрос, как улучшить дело кооперации в нацреспубликах и областях.

Организовано при Центросоюзе специальное инструктирование национальной кооперации. Были организованы высшие инструкторские курсы по кооперации, куда были привлечены товарищи из национальных районов, и эти курсы дадут на места достаточно подготовленный, широко ориентирующийся в кооперации персонал.

По материалам обследования состояния кооперации во всех нацреспубликах видно, что она всюду существует и понемногу прививается, вытесняя частную торговлю в той или иной мере. В западных областях, как Украина или Белоруссия, там работа ничем не уступает общероссийской кооперации. В Дагестане кооперация оживает, замечается организация новых кооперативов и т. д.

Положение Туркестанской кооперации совер-

шенно незавидное. В Киргизии, кооперация в Акмолинской и Семипалатинской губерниях развивается, в других губерниях дело идет слабее. Лучше обстоит дело с кооперацией в республике Немцев Поволжья, где кооперация старая. Улучшается положение кооперации в Татреспублике и т. д.

Промысловая кооперация начинает проникать в национальные республики и области. В связи с большим количеством кустарей и незначительностью крупной индустрии, промысловая кооперация имеет там почву и будущее, но национальные элементы пока мало способны к организационной деятельности, и все там распылено и разбросано.

Начало положено, и теперь кооперация будет развиваться, развивая одновременно и культурную работу, создавая литературу по промкооперации на национальных языках.

Сельско-хозяйственная кооперация, как связанная с крестьянством, больше привилась в национальных областях и всюду имеет довольно солидные организации.

Мы имеем, например, в Грузии 8.788 крестьянских хозяйств, объединенных в сельскохозяйственной кооперации, занимающихся сбытом вина, фруктов, шерсти и т. д.

В Туркестане мы имеем знаменитый союз хлопкоробов, «Общество сельскохозяйственного кредита». Туркмены, объединенные в Байрам-Алинское т-во (бывш. царское имение) составляют 6000 человек.

Таковы же приблизительно успехи и по другим республикам.

Кооперация всех видов имеет для национальностей исключительное значение по организации распыленных масс и по борьбе с хозяйственной разрухой. Правильная линия в национальной политике кооперации играет особую роль.

Малые народы Севера

За последнее время обращено также внимание на малые народы Севера, как самоеды, тунгусы, чукчи, остяки и т. п., чтобы содействовать улучшению их экономического положения и приобщению к советскому строю и культуре. С этой целью создан специальный «Комитет помощи малым народам Севера» при ВЦИК^е, который приступает к работе.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Мы в самом сжатом виде сделали беглый обзор, со многими пропусками, жизни национальностей, начиная с дореволюционного, царского периода, до наших дней, и перед нами развернулась картина пройденного пути. Мы, с большой гордостью, можем заявить громогласно, перед всем миром, что у национальностей Союза имеются колоссальные завоевания. Подытоживая ко дню праздника утверждения конституции С. С. С. Р.,—6-го июля, наши достижения, мы видим, что у нас имеются достаточно поводов для праздника национальностей в этот день. Как первое мая служит днем подытоживания завоеваний рабочего класса за год, так и 6-ое июля станет днем, когда будут подытоживаться достижения национальностей за год. Будем надеяться, что будущие годы дадут плодотворное завершение того, что нами уже начато, в том же направлении, как это завещано нам незабвенным учителем Лениным.



СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
Предисловие автора	5
Почему мы празднуем 6-ое июля? . . .	11
I. Прошлое национальной политики	14
II. Переходный порядок	29
III. После Октябрьской революции	32
IV. Наши практические достижения	48
Заключение	110



Цена 30 коп.





